

# ΤΡΙΤΟ ΜΕΡΟΣ

## ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ



## Γ-1 Ελληνικό Σχέδιο Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων (ΕΣΟΑΒ)

### Γ-1.1 Εισαγωγή

Το Μάρτιο του 2002, ψηφίστηκε στη Βουλή ο Νόμος 2996/2002 περί ΕΣΟΑΒ (Ελληνικό Σχέδιο Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων), με συνολικό προϋπολογισμό 550 εκατ. ΕΥΡΩ και πενταετή διάρκεια (2002-2006). Το ΕΣΟΑΒ απευθύνεται σε επτά χώρες των Βαλκανίων:

- την Αλβανία (49,89 εκατ. ΕΥΡΩ),
- τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη (19,53 εκατ. ΕΥΡΩ),
- τη Βουλγαρία (54,29 εκατ. ΕΥΡΩ),
- το Μαυροβούνιο (17,5 εκατ. ΕΥΡΩ),
- την Π.Γ.Δ.Μ (74,84 εκατ. ΕΥΡΩ),
- τη Ρουμανία (70,43 εκατ. ΕΥΡΩ) και
- τη Σερβία (232,5 εκατ. ΕΥΡΩ - εκ των οποίων 15 εκατ. ΕΥΡΩ για το Κοσσυφοπέδιο)<sup>1</sup>.

Η αναπτυξιακή βοήθεια του ΕΣΟΑΒ διακρίνεται σε τρεις τομείς:

- Δημόσιες Επενδύσεις/Μεγάλα Έργα - 79% (ήτοι 421,8 εκατ. ΕΥΡΩ),
- Ιδιωτικές Παραγωγικές Επενδύσεις - 20% (ήτοι 106,7 εκατ. ΕΥΡΩ, βάσει του Αναπτυξιακού Νόμου 2601/1998) και
- Μικρά Έργα - 1% (ήτοι 5,3 εκατ. ΕΥΡΩ, βάσει προτάσεων που υποβάλλονται μέσω των κατά τόπους Πρεσβειών μας).

Μέσω του ΕΣΟΑΒ καθίσταται δυνατή η ενσωμάτωση της αναπτυξιακής βοήθειας προς τις χώρες των Βαλκανίων σε ένα ενιαίο σχέδιο, γεγονός το οποίο επιτρέπει στη Χώρα μας να διαμορφώσει μία ολοκληρωμένη αναπτυξιακή πολιτική για τη συγκεκριμένη περιοχή. Το ΕΣΟΑΒ αποσκοπεί στην πολιτική, οικονομική και κοινωνική σταθερότητα της Νοτιοανατολικής Ευρώπης. Εντός του πλαισίου αυτού, εντάσσονται οι επιμέρους στόχοι του Σχεδίου που συνίστανται στην ενίσχυση των δημοκρατικών θεσμών και του κράτους δικαίου, στον εκσυγχρονισμό των υποδομών, στην προώθηση των παραγωγικών επενδύσεων, στην κατάρτιση του ανθρώπινου δυναμικού, αλλά και στην υποστήριξη του Ευρωπαϊκού προσανατολισμού των αποδεκτριών χωρών της αναπτυξιακής βοήθειας.

Λαμβάνοντας υπ' όψιν την κρισιμότητα των ως άνω στόχων, αλλά και τη χρησιμότητα του ΕΣΟΑΒ για την οικονομική διπλωματία και εν γένει, την εξωτερική πολιτική της Χώρας καταβλήθηκαν συντονισμένες προσπάθειες, προκειμένου να ξεπεραστούν οι θεσμικές, πολιτικές, οικονομικές και τεχνικές αδυναμίες που αναδείχθηκαν κατά το προηγούμενο διάστημα και είχαν ως αποτέλεσμα το Σχέδιο, έως το 2004, να εμφανίζει μικρή πρόοδο (το

<sup>1</sup> Σε πρόσφατη Συνεδρίασή της η Βουλή των Ελλήνων (Σύνοδος Γ', Συνεδρίαση ΞΖ', 30-1-2007, Ν. 3530/2007, ΦΕΚ 36/Α'/23-2-2007) με νομοθετική διάταξη καθόρισε δεκαετές χρονικό διάστημα εφαρμογής του Ελληνικού Σχεδίου Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων-ΕΣΟΑΒ (2002-2011). Επειδή η αρχική πενταετής περίοδος εφαρμογής του ΕΣΟΑΒ (2002-2006) απεδείχθη ανεπαρκής για την απορρόφηση των πιστώσεων και την αξιοποίηση των διατιθεμένων πόρων, με τη νέα ρύθμιση επιτυγχάνεται αποτελεσματικότερη και ορθότερη απορρόφηση του προγράμματος από τις επωφελούμενες χώρες.

σύνολο των δεσμεύσεών μας, ανερχόταν, τον Απρίλιο του 2004, σε 6,8% επί του προϋπολογισμού ΕΣΟΑΒ, ενώ ειδικότερα για τις δημόσιες επενδύσεις δεν ξεπερνούσε το 1,3%). Σήμερα, το σύνολο των πληρωμών και διαθεσίμων μας (εγκρίσεις/δεσμεύσεις) για έργα ΕΣΟΑΒ ανέρχεται σε 206,09 εκατ. ΕΥΡΩ, ποσό που αντιστοιχεί στο 37,07% του συνολικού προϋπολογισμού.

## Γ-1.2 Δημόσιες Επενδύσεις / Μεγάλα Έργα

Τα έργα που, έως τέλος του 2006, είχαν ενταχθεί στο ΕΣΟΑΒ ανά χώρα είναι τα κάτωθι:

### ▪ Αλβανία

#### **Οδικός άξονας Σαγιάδα - Κονίσπολη - Άγιοι Σαράντα:**

Η αναβάθμιση του άξονα θα εξυπηρετήσει κατά κύριο λόγο, περιοχές της Νότιας Αλβανίας. Το συνολικό του μήκος είναι 40,5 χλμ, ο προϋπολογισμός του ανέρχεται σε 37,6 εκατ. ΕΥΡΩ και η Ελληνική συμμετοχή σε 30 εκατ. ΕΥΡΩ. Το έργο έχει αξιολογηθεί και εγκριθεί, ενώ ετοιμάζονται τα τεύχη δημοπράτησης (με την βοήθεια της «Εγνατία Οδός Α.Ε.»). Η δημοπράτηση αναμένεται να ολοκληρωθεί, ούτως ώστε το φθινόπωρο του 2007 να ξεκινήσει η υλοποίησή του.

### ▪ Βοσνία & Ερζεγοβίνη

#### **Κτίριο Φιλίας Ελλάδος - Βοσνίας & Ερζεγοβίνης (Σεράγεβο)**

Το έργο θα παραδοθεί τον Ιούλιο του 2007, προκειμένου να στεγάσει την κυβέρνηση της Βοσνίας & Ερζεγοβίνης. Ανάδοχος αναδείχθηκε Ελληνο-Βοσνιακή κοινοπραξία, ενώ και η διοίκηση του έργου γίνεται από Ελληνική εταιρία.

Η συμμετοχή του ΕΣΟΑΒ στο σύνολο της χρηματοδότησης του έργου ορίσθηκε στα 13.497.073 ΕΥΡΩ (80,39%), ενώ η συμμετοχή της Βοσνιακής πλευράς θα καλύψει την διαφορά (19,61%) που αντιστοιχεί σε ποσό 3.292.916 ΕΥΡΩ.

Το 20όροφο αυτό κτίριο στο κέντρο του Σεράγεβο, πρόκειται να στεγάσει την κυβέρνηση της Βοσνίας & Ερζεγοβίνης και την έδρα του Regional Cooperation Council, του νέου Οργανισμού της Νοτιοανατολικής Ευρώπης.



Πέραν της ανωτέρω πρότασης, εκ μέρους της Βοσνιακής πλευράς έχει κατατεθεί και η πρόταση της ανακατασκευής τμήματος του Νοσοκομείου Kasindo ("Serbia" Pavillion) στο ανατολικό Σεράγεβο, συνολικού προϋπολογισμού 2,4 εκατ. ΕΥΡΩ, με ύψος συμμετοχής ΕΣΟΑΒ 1.920.000 (80%). Προϋπόθεση για έγκριση του έργου αποτελεί η επιτυχής πορεία υλοποίησης του έργου της ανοικοδόμησης – ανακατασκευής του Κτιρίου της «Ελληνο-Βοσνιακής Φιλίας».

### ▪ Βουλγαρία

Τα έργα που εγκρίθηκαν από την 12<sup>η</sup> Επιτροπή Παρακολούθησης του ΕΣΟΑΒ (11/2006) είναι τα ακόλουθα:

- Δημιουργία και εξοπλισμός χειρουργικής μονάδος Περιφερειακού Νοσοκομείου στην πόλη Κύρτζαλι (συνολικού κόστους 918.420 ΕΥΡΩ).
- Ιατρικός εξοπλισμός για το Περιφερειακό Νοσοκομείο θεραπείας ογκολογικών νοσημάτων στην πόλη Βράτσα (συνολικού κόστους 175.000 ΕΥΡΩ)
- Δημιουργία Περιφερειακής Κλινικής θεραπείας ογκολογικών νοσημάτων στην πόλη Σμόλυαν (συνολικού κόστους 1.425.884 ΕΥΡΩ)
- Δίκτυο οπτικών ινών υψηλών ταχυτήτων/διασύνδεση πανεπιστημιακών κοινοτήτων «SeeLight Program»(συνολικού κόστους 6.028.451 ΕΥΡΩ).

Η συνολική συμμετοχή του ΕΣΟΑΒ στα πιο πάνω έργα ανέρχεται σε 6.855.703 ΕΥΡΩ (80,2%).

### ▪ Μαυροβούνιο

Έχει υποβληθεί αίτημα μέσω του Εθνικού Συντονιστή για χρηματοδότηση της αναβάθμισης του ογκολογικού τμήματος του Κλινικού Κέντρου του Μαυροβουνίου – Νοσοκομείο Ποντγκόριτσα (ανακαίνιση, εκτέλεση συμπληρωματικών εργασιών και αγορά εξοπλισμού για το τμήμα βραχυθεραπείας της ογκολογικής κλινικής). Ο συνολικός προϋπολογισμός του έργου ανέρχεται σε 1,3 εκατ. ΕΥΡΩ με αιτούμενη συμμετοχή ΕΣΟΑΒ 1,04 εκατ. ΕΥΡΩ (80%). Το εν λόγω έργο προ-αξιολογήθηκε ήδη από τον Τεχνικό Σύμβουλο του ΥΠΕΞ και αναμένεται η απόφαση της Επιτροπής Παρακολούθησης του ΕΣΟΑΒ προκειμένου να προχωρήσει σε πλήρη τεχνικοοικονομική αξιολόγηση.

### ▪ Π.Γ.Δ.Μ.

Το έργο που εξετάζεται για συγχρηματοδότηση από το ΕΣΟΑΒ αφορά στην ανακατασκευή / αναβάθμιση σε αυτοκινητόδρομο του Διαδρόμου Χ και συγκεκριμένα του τμήματος Demir Karija – Udono - Smoknica – Gevgelija, συνολικού μήκους 33,2 χλμ.

Το έργο υπολογίζεται να κοστίσει γύρω στα 145 εκατ. ΕΥΡΩ με την Ελληνική συμμετοχή ΕΣΟΑΒ να φτάνει τα 50 εκατ ΕΥΡΩ. Λόγω του υψηλού κόστους του έργου, εξετάζεται η δυνατότητα συγχρηματοδότησής του από διεθνείς χρηματοδοτικούς οργανισμούς (ΕΙΒ, ΕΒΡΔ), αλλά και από την Ε.Ε.(ΙΡΑ). Σημειώνεται ότι, για τον Πανευρωπαϊκό Διάδρομο Χ υπάρχει έγκριση 10 εκατ. ΕΥΡΩ στο ΠΔΕ 2007.

Εξάλλου, έχει ήδη εγκριθεί από την 12<sup>η</sup> Επιτροπή ΕΣΟΑΒ το έργο SeeLight στην ΠΓΔΜ, το οποίο υπολογίζεται να κοστίσει γύρω στα 2 εκατ. ΕΥΡΩ, με συμμετοχή ΕΣΟΑΒ 1,6 εκατ. ΕΥΡΩ (80%).

### ▪ Ρουμανία

Μέχρι σήμερα έχουν εξετασθεί τέσσερις προτάσεις συνολικού ύψους 23,4 εκατ. ΕΥΡΩ, με αιτούμενη συμμετοχή ΕΣΟΑΒ 70,3% (16,4 εκατ. ΕΥΡΩ). Τα έργα που εγκρίθηκαν από την 12<sup>η</sup> Επιτροπή Παρακολούθησης του ΕΣΟΑΒ (11/2006) είναι τα ακόλουθα:

1. **Ανακαίνιση/εκσυγχρονισμός του Εθνικού Αρχαιολογικού Μουσείου της Κωσταντζας.** Προβλεπόμενο κόστος: 2.500.000 ΕΥΡΩ, συμμετοχή ΕΣΟΑΒ (80%): 2.000.000 ΕΥΡΩ.

2. **SeeLight Program:** Συνολικός προϋπολογισμός 5,7 εκατ. ΕΥΡΩ περίπου και συμμετοχή ΕΣΟΑΒ 80% (4,56 εκατ. ΕΥΡΩ περίπου).

Τα έργα που προ-αξιολογήθηκαν από τον Τεχνικό Σύμβουλο του ΥΠΕΞ και αναμένεται η απόφαση της Επιτροπής Παρακολούθησης ΕΣΟΑΒ, προκειμένου να προχωρήσουν σε πλήρη αξιολόγηση, είναι τα κάτωθι:

1. Πρόταση για την ανακατασκευή του **Ιατρικού Περιφερειακού Διαμετακομιστικού Κέντρου** στο **Targu Mures**. Το προβλεπόμενο συνολικό κόστος του έργου ανέρχεται σε 10.718.134 ΕΥΡΩ, εκ των οποίων η αιτούμενη χρηματοδότηση μέσω του ΕΣΟΑΒ ανέρχεται σε 6.966.787 ΕΥΡΩ (65%) και η Ρουμανική συμμετοχή σε 3.751.434 ΕΥΡΩ (35%). Ύστερα από αίτημα της ελληνικής πλευράς, η Ρουμανική συμμετοχή θα ανέλθει σε ποσοστό 35% μειώνοντας αντίστοιχα τη συμμετοχή ΕΣΟΑΒ.

2. Πρόταση για το Νοσοκομείο Επειγόντων Περιστατικών για παιδιά **St. Maria στο Ιάσιο**, με προϋπολογισμό 4,4 εκατ. ΕΥΡΩ εκ των οποίων 2,9 εκατ. ΕΥΡΩ η συμμετοχή ΕΣΟΑΒ (65%) και 1,5 εκατ. ΕΥΡΩ η Ρουμανική συμμετοχή.

Πέραν των πιο πάνω προτάσεων, έχει ήδη υποβληθεί πρόταση για ανακαίνιση της Εκκλησίας του Ευαγγελισμού της Θεοτόκου Βραϊλας, συνολικού κόστους 2.992.695,45 ΕΥΡΩ με αιτούμενη συμμετοχή ΕΣΟΑΒ 2.306.695,45 ΕΥΡΩ (77%) και Ρουμανική συμμετοχή 686.000 ΕΥΡΩ (23%). Η ορθόδοξη αυτή Εκκλησία χρονολογείται από το 1872 και θεωρείται ως ένα από τα σημαντικότερα ελληνο-ορθόδοξα μνημεία της Ρουμανίας. Σημειώνεται ότι μέρος της ρουμανικής συμμετοχής προέρχεται από ιδιωτικά κεφάλαια (Ίδρυμα Γρηγοριάδη).

Παράλληλα, έχει εκδηλωθεί έντονο ενδιαφέρον από την Πρεσβεία Βουκουρεστίου για ένταξη στο ΕΣΟΑΒ του έργου ανάπλασης του χωριού Izvoarele (συνολικού εκτιμώμενου κόστους 3.100.000 ΕΥΡΩ). Λόγω της ιδιαιτερότητας του συγκεκριμένου έργου, η πρόταση του ΥΠΕΞ είναι για κατ' εξαίρεση ένταξη του Izvoarele στο 100% όριο χρηματοδότησης του ΕΣΟΑΒ.

#### ■ Σερβία

##### **Πανευρωπαϊκός Διάδρομος Χ:**

Ανάμεσα στις προτάσεις που υπέβαλε η Σερβία ξεχωρίζει το **έργο κατασκευής τμημάτων του Πανευρωπαϊκού Διαδρόμου Χ**, ο οποίος διασχίζει την εν λόγω χώρα. Το συνολικό μήκος του Διαδρόμου Χ στο έδαφος της Σερβίας είναι 74,6 χμ. και εκτείνεται μεταξύ της πόλης Νις και των συνόρων με την Π.Γ.Δ.Μ.

Το συνολικό κόστος του έργου ανέρχεται σε 475,1 εκατ. ΕΥΡΩ εκ των οποίων 100 εκατ. ΕΥΡΩ (21%) η συμμετοχή του ΕΣΟΑΒ και 375,1 εκ. ΕΥΡΩ (79%) η σερβική συμμετοχή. Το έργο εγκρίθηκε ήδη από την 12η Επιτροπή Παρακολούθησης ΕΣΟΑΒ και βαίνει προς δημοπράτηση.

Ένα ακόμα έργο που εγκρίθηκε για τη Σερβία είναι το πρόγραμμα **SeeLight**, με συνολικό κόστος 6,1 εκατ. ΕΥΡΩ περίπου και συμμετοχή ΕΣΟΑΒ 4,9 εκατ. ΕΥΡΩ (80%). Για το έργο αυτό έχει ήδη εγκριθεί ποσό 2 εκατ. ΕΥΡΩ στο ΠΔΕ 2007.

### Γ-1.3 Ιδιωτικές Παραγωγικές Επενδύσεις

Οι Ιδιωτικές Παραγωγικές Επενδύσεις αντιπροσωπεύουν το 20% (ήτοι 106.796.000 ΕΥΡΩ) του συνολικού προϋπολογισμού του ΕΣΟΑΒ. Σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία (Νόμος 2996/2002 ΦΕΚ 62/Α'/28-3-2002 και ΦΕΚ 1140/Β'/-23-8-2006/, ΥΑ Αριθμ 32913 / άρθρ.3), την αρμοδιότητα για τις ιδιωτικές επενδύσεις έχει η Γενική Γραμματεία Επενδύσεων και Ανάπτυξης του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών (ΥΠΟΙΟ/Διεύθυνση Έγκρισης και

Ελέγχου Ιδιωτικών Επενδύσεων). Οι ιδιωτικές παραγωγικές επενδύσεις στο πλαίσιο ΕΣΟΑΒ θα πρέπει όμως να εγκρίνονται, εφ' όσον εξυπηρετούν τους στόχους και τις προτεραιότητες του προγράμματος διμερούς οικονομικής συνεργασίας, που έχει υπογραφεί από τον Υπουργό Εξωτερικών της Ελληνικής Δημοκρατίας και τον εκπρόσωπο της Κυβέρνησης του επωφελομένου κράτους.

Στο ΥΠΟΙΟ διατηρούνται λεπτομερείς φάκελοι με όλες τις μέχρι σήμερα εγκεκριμένες επενδύσεις ανά χώρα, στους οποίους περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, στοιχεία για τις δημιουργούμενες νέες θέσεις εργασίας, το ύψος του κεφαλαίου και της επιχορήγησης κλπ, ενώ η αρμόδια Β2 Διεύθυνση του ΥΠΕΞ, διαθέτει στο αρχείο της σχετικούς ενημερωτικούς φακέλους. Οι υποβαλλόμενες αιτήσεις αξιολογούνται από τις υπηρεσίες του ΥΠΟΙΟ και στη συνέχεια τίθενται ενώπιον της αρμόδιας Κεντρικής Γνωμοδοτικής Επιτροπής (ΚΓΕ) του εν λόγω Υπουργείου προς έγκριση. Στη σύνθεση των μελών της ΚΓΕ συμμετέχουν και εκπρόσωποι της αρμόδιας Β2 Δ/σης, με δικαίωμα ψήφου. Η ΚΓΕ εγκρίνει το συνολικό κόστος της επένδυσης καθώς και το ποσό της ενίσχυσης (30% του συνολικού προϋπολογισμού της επένδυσης).

Πριν την εκταμίευση της επιχορήγησης ειδικό κλιμάκιο του ΥΠΟΙΟ διενεργεί επί τόπου εξέταση προκειμένου να επιβεβαιώσει την ολοκλήρωση της επένδυσης και την έναρξη λειτουργίας της μονάδος. Συγχρόνως προβαίνει σε οριστικοποίηση του κόστους καθώς και σε προσδιορισμό του τελικού ύψους της επιχορήγησης, τα οποία τίθενται υπόψη της ΚΓΕ προς έγκριση. Συχνά τόσο το κόστος όσο και το τελικό ύψος της επιχορήγησης αποκλίνουν έναντι των αρχικώς εγκριθέντων.

Η επιχορήγηση των ιδιωτικών παραγωγικών επενδύσεων δύναται να καλύψει το 30% του συνολικού προϋπολογισμού της επένδυσης. Το ελάχιστο και το μέγιστο ύψος της επιχορηγούμενης επένδυσης καθορίζεται ως εξής:

- από 800.000 ΕΥΡΩ έως 5.000.000 ΕΥΡΩ για επενδύσεις που πραγματοποιούνται στη μεταποίηση, αλλά μόνο για ίδρυση παραγωγικών μονάδων (γίνεται όμως έτσι αντιληπτή και η εξαγορά επιχειρήσεων, μέσω ιδιωτικοποιήσεων)
- από 300.000 ΕΥΡΩ έως 1.500.000 ΕΥΡΩ για επενδύσεις σε γεωργικές επιχειρήσεις θερμοκηπιακού τύπου, σε κτηνοτροφικές επιχειρήσεις (ημι-)εσταβλισμένου τύπου και σε αλιευτικές επιχειρήσεις (υδατοκαλλιέργειες) σύγχρονης τεχνολογίας.

Επισημαίνεται ότι το συνολικό ύψος της παραγωγικής επένδυσης μπορεί να υπερβαίνει τα ανωτέρω καθοριζόμενα κατά περίπτωση ποσά, πλην όμως για τα πέραν αυτών καθοριζόμενα ανώτατα όρια τμημάτων της επένδυσης, δεν παρέχεται επιχορήγηση.

Το διαθέσιμο ποσό επιχορήγησης προς ενίσχυση των ιδιωτικών παραγωγικών επενδύσεων σε όλες τις αποδέκτριες χώρες του ΕΣΟΑΒ, ανέρχεται συνολικά σε **106.796.000 ΕΥΡΩ**, ποσό που αντιστοιχεί στο 20% του συνολικού προϋπολογισμού που αναλογεί για κάθε χώρα του ΕΣΟΑΒ.

Το ύψος των επιχορηγήσεων που η αρμόδια ΚΓΕ ενέκρινε μέχρι σήμερα ανέρχεται σε **40.712.235,50 ΕΥΡΩ**. Έτσι το ποσοστό απορρόφησης για όλες μαζί τις χώρες ανέρχεται σε **38,12%**.

Μέχρι σήμερα, η Αλβανία έχει απορροφήσει το 92,82% και η Βουλγαρία το σύνολο των πόρων που της αντιστοιχεί (107,64%), ενώ ακολουθεί η Ρουμανία με 86,58%, η ΠΓΔΜ με 19,12% και η Σερβία με 10,12%, ενώ μέχρι σήμερα, δεν έχει υλοποιηθεί καμία τέτοια επένδυση στη Βοσνία & Ερζεγοβίνη, το Μαυροβούνιο και το Κοσσυφοπέδιο. Το σύνολο των εγκεκριμένων επενδύσεων ανέρχεται σε 57, από τις οποίες δημιουργήθηκαν 3.911 νέες θέσεις εργασίας.

Οι τομείς που χρηματοδοτούνται μέσω του ΕΣΟΑΒ περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, τους ακόλουθους: δομικά υλικά και μέταλλα, τρόφιμα και ποτά, ένδυση και υπόδηση, έπιπλα, ιχθυοκαλλιέργειες και κτηνοτροφικές μονάδες, χημικά και ηλεκτρολογικός εξοπλισμός.

#### ▪ **Αλβανία:**

Στο πλαίσιο του ΕΣΟΑΒ, για την Αλβανία προορίζονται συνολικά 49.890.000,00 ΕΥΡΩ, σε τιμές 2002, από τα οποία το 20% (**9.978.000,00 ΕΥΡΩ**) για ιδιωτικές παραγωγικές επενδύσεις. Για την επιχορήγηση ιδιωτικών παραγωγικών επενδύσεων έχουν εγκριθεί, μέχρι σήμερα, από την ΚΓΕ του ΥΠ.ΟΙ.Ο. δεκατρείς (**13**) αιτήσεις εκ των οποίων οι δέκα (**10**) επενδύσεις έχουν ήδη ολοκληρωθεί. Το συνολικό άθροισμα των προϋπολογισμών των 13 εν λόγω επενδύσεων ανέρχεται σε **30.599.035,00 ΕΥΡΩ**.

Η επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων στα πλαίσια του ΕΣΟΑΒ, για την Αλβανία, παρουσιάζει την κάτωθι εικόνα:

- Ίδρυση μονάδος παραγωγής τούβλων, πλακιδίων και λοιπών ειδών στην Κορυτσά,
- Ίδρυση μονάδος κατασκευής και εμπορίας ξυλουργικών προϊόντων στο Αργυρόκαστρο,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής παρασκευασμένων ζωοτροφών στο Φιέρι Αργυροκάστρου,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής προφίλ αλουμινίου στα Τίρανα,
- Ίδρυση μονάδος εκτροφής χοίρων στο Ντερμίσι των Αγίων Σαράντα (Κ.Α ΣΗ.Ρ.Κ),
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής γαλακτοκομικών προϊόντων στο Αργυρόκαστρο,
- Ίδρυση μονάδος εμφιάλωσης νερού και παραγωγής χυμών στο Αργυρόκαστρο,
- Ίδρυση μονάδος άλεσης σίτου ATLAS S.H.A. στα YRSHEK-Τίρανα,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής αλλαντικών στην περιοχή Ντισνίτας (Νομός Κορυτσάς),
- Ίδρυση μονάδος ιχθυοκαλλιέργειας στο Δραλέ-Δριμάδες-Χειμάρας,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής ειδών συσκευασίας σωλήνων από πλαστική ύλη στο Γεωργουτσάτι Αργυροκάστρου,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής ασβεστοπολτού, χρωμάτων, παραδοσιακών κιγκλιδωμάτων κλπ. στην περιοχή Θερμοκηπίων του Ν. Δυρραχίου,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής επίπλων (παιδικών, κουζίνας κλπ) και επεξεργασίας χάρτου, στην περιοχή Τιράνων.

Το ποσοστό επιχορήγησης ανέρχεται, κατά κανόνα, στο 30% του συνολικού ύψους του προϋπολογισμού κάθε επένδυσης. Με την έγκριση των αιτήσεων αυτών, το συνολικό ύψος των επιχορηγήσεων ιδιωτικών επενδύσεων ανήλθε σε **9.261.843,00 ΕΥΡΩ**. Έτσι, το ποσοστό απορρόφησης του συνολικού διαθέσιμου ποσού για επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων στην Αλβανία, στο πλαίσιο ΕΣΟΑΒ, φθάνει το **92,82%**, με υπόλοιπο αδιάθετο ποσό για επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων **716.157,00 ΕΥΡΩ**. Οι θέσεις εργασίας που δημιουργούνται με την υλοποίηση των ανωτέρω επενδύσεων φθάνουν τις **462**.

#### ▪ **Βοσνία & Ερζεγοβίνη:**

Προορίζονται συνολικά 19.530.000,00 ΕΥΡΩ, σε τιμές 2002, από τα οποία το 20% (**3.906.000,00 ΕΥΡΩ**) για ιδιωτικές παραγωγικές επενδύσεις. Για την επιχορήγηση ιδιωτικών παραγωγικών επενδύσεων δεν έχει εγκριθεί, μέχρι σήμερα, από την ΚΓΕ του ΥΠ.ΟΙ.Ο. καμία αίτηση. Έτσι, το ποσοστό απορρόφησης του συνολικού διαθέσιμου ποσού για επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων στην Βοσνία-Ερζεγοβίνη, στο πλαίσιο ΕΣΟΑΒ, είναι **0%**, με υπόλοιπο αδιάθετο ποσό για επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων το σύνολο των 3.906.000,00 ΕΥΡΩ.

#### ▪ **Βουλγαρία:**

Για τη Βουλγαρία προορίζονται συνολικά 54.290.000,00 ΕΥΡΩ, σε τιμές 2002, από τα οποία το 20% (**10.858.000,00 ΕΥΡΩ**) για ιδιωτικές παραγωγικές επενδύσεις. Η ΚΓΕ του ΥΠΟΙΟ

έχει εγκρίνει δεκατέσσερις (14) αιτήσεις. Εξ' αυτών, επτά (7) έχουν ήδη ολοκληρωθεί. Το συνολικό άθροισμα των προϋπολογισμών των 14 εν λόγω επενδύσεων ανέρχεται σε **38.982.112,00 ΕΥΡΩ**. Με την έγκριση των αιτήσεων αυτών, το συνολικό ύψος των επιχορηγήσεων ιδιωτικών επενδύσεων ανήλθε σε **11.687.133,00 ΕΥΡΩ**, υπερβαίνοντας το αρχικά προβλεπόμενο ύψος επιχορηγήσεων. Έτσι, το ποσοστό απορρόφησης του συνολικού διαθέσιμου ποσού για επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων στη Βουλγαρία στο πλαίσιο ΕΣΟΑΒ, φθάνει το 107,63%, με μηδενικό υπόλοιπο ποσό για επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων. Οι θέσεις εργασίας που δημιουργούνται με την υλοποίηση των ανωτέρω επενδύσεων φθάνουν τις **1.582** (οι 334 είναι εποχικές).

Η επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων στα πλαίσια του ΕΣΟΑΒ, για τη Βουλγαρία, παρουσιάζει την κάτωθι εικόνα:

- Ίδρυση μονάδος παραγωγής σοκολατοειδών προϊόντων στο Κόστινμπροντ Σόφιας,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής τυποποιημένων ειδών διατροφής-κρουασάν στο Παντζάρεβο Σόφιας,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής ετοιμών ενδυμάτων στην πόλη Ραζλόγκ/Μπλαγκόεβγκραντ,
- Ίδρυση μονάδος ανακύκλωσης και επεξεργασίας παλαιών μετάλλων (scrap) στο Δήμο Πέρνικ, Σόφιας,
- Ίδρυση μονάδος επεξεργασίας φύλλων καπνού στην πόλη Χάσκοβο,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής και εμπορίας πλαστικών κάδων συσκευασίας στην περιοχή Gara Iskar στη Σόφια,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής προϊόντων ασβεστόλιθου στη Μέζντρα,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής καλλυντικών, απορρυπαντικών και σφουγγαριών στη Φιλιππούπολη,
- Ίδρυση νέας μονάδος χύτευσης αλουμινίου στην περιοχή Ιλιέντσι Σόφιας,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής δερματίνων καθιστικών επίπλων στο Πάζαρτζικ,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής φωτοβολταϊκών πλαισίων στη Σόφια,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής ενδυμάτων στη Φιλιππούπολη,
- Ίδρυση μονάδος ραφής ενδυμάτων στις περιοχές Σαντάνσκι και Αμπλάνιτσα,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής προϊόντων πλαστικής συσκευασίας για τρόφιμα, παγωτά και τυριά στη Φιλιππούπολη.

#### ▪ **Μαυροβούνιο:**

Για το Μαυροβούνιο προορίζονται συνολικά 17.500.000,00 ΕΥΡΩ, σε τιμές 2002, από τα οποία το 20% (**3.500.000,00 ΕΥΡΩ**) για ιδιωτικές παραγωγικές επενδύσεις. Για την επιχορήγηση ιδιωτικών παραγωγικών επενδύσεων δεν έχει υποβληθεί, μέχρι σήμερα, στην ΚΓΕ του ΥΠΟΙΟ καμία αίτηση. Έτσι, το ποσοστό απορρόφησης του συνολικού διαθέσιμου ποσού για επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων στο Μαυροβούνιο, στο πλαίσιο ΕΣΟΑΒ, είναι **0%**, με υπόλοιπο αδιάθετο ποσό για επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων το σύνολο των **3.500.000,00 ΕΥΡΩ**.

#### ▪ **ΠΓΔΜ:**

Προορίζονται συνολικά 74.840.000,00 ΕΥΡΩ, σε τιμές 2002, από τα οποία το 20% (**14.968.000,00 ΕΥΡΩ**) για ιδιωτικές παραγωγικές επενδύσεις. Για την επιχορήγηση ιδιωτικών παραγωγικών επενδύσεων έχουν εγκριθεί, μέχρι σήμερα, έξι (**6**) αιτήσεις. Εξ' αυτών, τέσσερις (4) έχουν ήδη ολοκληρωθεί. Το συνολικό άθροισμα των προϋπολογισμών των έξι εν λόγω επενδύσεων ανέρχεται σε **9.605.995,00 ΕΥΡΩ**. Με την έγκριση των αιτήσεων αυτών, το συνολικό ύψος των επιχορηγήσεων ιδιωτικών επενδύσεων ανήλθε σε **2.861.564,00 ΕΥΡΩ**. Έτσι, το ποσοστό απορρόφησης του συνολικού διαθέσιμου ποσού για επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων στην ΠΓΔΜ, στο πλαίσιο ΕΣΟΑΒ, φθάνει μόλις το **19,11%**, με υπόλοιπο αδιάθετο ποσό για επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων **12.106.436,00**



**ΕΥΡΩ.** Οι θέσεις εργασίας που δημιουργούνται με την υλοποίηση των ανωτέρω επενδύσεων φθάνουν τις **660**.

Η επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων στα πλαίσια του ΕΣΟΑΒ, για την ΠΓΔΜ, παρουσιάζει την κάτωθι εικόνα:

- Ίδρυση μονάδος παραγωγής ηλεκτρολογικών υλικών εγκαταστάσεων στη Γευγελή,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής διοξειδίου του άνθρακα στο Μοναστήρι,
- Ίδρυση μονάδος ραφής ενδυμάτων,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής ετοιμών ενδυμάτων στο Μοναστήρι,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής επίπλων και μέρη αυτών στη Strumica,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής ετοιμών γυναικείων ενδυμάτων στο Μοναστήρι.

#### ▪ Ρουμανία:

Για τη Ρουμανία προορίζονται συνολικά 70.430.000,00 ΕΥΡΩ, σε τιμές 2002, από τα οποία το 20% (**14.086.000,00 ΕΥΡΩ**) για ιδιωτικές παραγωγικές επενδύσεις. Για την επιχορήγηση ιδιωτικών παραγωγικών επενδύσεων έχουν εγκριθεί, μέχρι σήμερα, από την ΚΓΕ του ΥΠΟΙΟ δεκαεννέα (**19**) αιτήσεις, εκ των οποίων οι επτά (**7**) επενδύσεις έχουν ήδη ολοκληρωθεί. Το συνολικό άθροισμα των προϋπολογισμών των 19 εν λόγω επενδύσεων ανέρχεται σε **43.832.053,00 ΕΥΡΩ**. Με την έγκριση των αιτήσεων αυτών, το συνολικό ύψος των επιχορηγήσεων ιδιωτικών επενδύσεων ανήλθε σε **12.195.408,50 ΕΥΡΩ**. Έτσι, το ποσοστό απορρόφησης του συνολικού διαθέσιμου ποσού για επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων στην Ρουμανία στο πλαίσιο ΕΣΟΑΒ, φθάνει το **86,57%**, με υπόλοιπο αδιάθετο ποσό για επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων **1.890.591,50 ΕΥΡΩ**. Οι θέσεις εργασίας που δημιουργούνται με την υλοποίηση των ανωτέρω επενδύσεων φθάνουν τις **944**.

Η επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων στα πλαίσια του ΕΣΟΑΒ, για τη Ρουμανία, παρουσιάζει την κάτωθι εικόνα:

- Ίδρυση μονάδος παραγωγής πλαστικών κάδων συσκευασίας στην Επαρχία Sibiu,
- Ίδρυση μονάδος αυτόματης αμμοβολής, αντισκωριακής βαφής και κοπής προϊόντων χάλυβα στο Βουκουρέστι,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής κρουασάν στην Κοινότητα Popesti Leordeni, Περιφέρειας Βουκουρεστίου, Νομού Ilfov,
- Ίδρυση μονάδος ηλεκτροστατικής βαφής προφίλ αλουμινίου στην ΒΙ.ΠΕ Βουκουρεστίου, κοινότητα Jilava,
- Ίδρυση νέας αυτοτελούς γραμμής επεξεργασίας ξυλείας σε υφιστάμενη μονάδα στο Δήμο Odorheiu Secuiesc, Νομού Harghita,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής Monomasters, για την παραγωγή Monobatches σε υφιστάμενη επιχείρηση στη Βιομηχανική Περιοχή Semanatoarea Βουκουρεστίου,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής ξηρών καρπών και μελιού στη Braila,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής πλεκτών εσωρούχων και ενδυμάτων ύπνου, στη θέση Rosiori de Vede Νομού Teleorman,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής προϊόντων δομικής χρήσης με επεξεργασία σκληρής ξυλείας και παραγωγή προϊόντων, στο Δήμο Tragoviste Νομού Dambovita,
- Ίδρυση μονάδος επεξεργασίας στοιχείων χάλυβα για μεταλλικές κατασκευές στη θέση Μπρανέστι Βουκουρεστίου,
- Ανέγερση κτιριακών εγκαταστάσεων και αγορά εξοπλισμού μονάδος παραγωγής χρωμάτων – τυπογραφικών μελανιών, στο Δήμο Μαγκουρελε Νομού Ilfov,
- Ίδρυση εργοστασίου παραγωγής ετοιμών ενδυμάτων στο Βουκουρέστι,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής donuts στο Βουκουρέστι,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής γκοφρετών και γενικότερων ειδών τροφίμων στο Βουκουρέστι,
- Ίδρυση συμπληρωματικής μονάδας, για προμήθεια και εγκατάσταση τετραώροφης συστοιχίας αναθρεπτηρίου πουλερικών, στο Urziceni, του νομού Ialomita,

- Ίδρυση μονάδος παραγωγής μεταλλικών σκαρών καλωδίων και μεταλλικών στηθαίων, στην πόλη Βράϊλα της Ρουμανίας,
- Ίδρυση μονάδος, που θα παράγει εξειδικευμένα είδη ζωοτροφών, στο Δήμο Ploiesti του Νομού Prahova,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής εκκλησιαστικών ειδών & καμπάνων, στην κοινότητα Αφουμάτι του Νομού Ιλφοβ,
- Ίδρυση νέας μονάδος πλαστικών ειδών συσκευασίας στο Βουκουρέστι.

#### ▪ Σερβία:

Στο πλαίσιο του ΕΣΟΑΒ, για τη Σερβία προορίζονται συνολικά 232.500.000,00 ΕΥΡΩ, σε τιμές 2002, από τα οποία το 20% (**46.500.000,00 ΕΥΡΩ**) για ιδιωτικές παραγωγικές επενδύσεις.

Για την επιχορήγηση ιδιωτικών παραγωγικών επενδύσεων έχουν εγκριθεί, μέχρι σήμερα, από την ΚΓΕ του ΥΠΟΙΟ πέντε (5) αιτήσεις. Εξ' αυτών, τρεις (3) έχουν ήδη ολοκληρωθεί. Το συνολικό άθροισμα των προϋπολογισμών των πέντε εν λόγω επενδύσεων ανέρχεται σε **15.632.300,00 ΕΥΡΩ**. Με την έγκριση των αιτήσεων αυτών, το συνολικό ύψος των επιχορηγήσεων ιδιωτικών επενδύσεων ανήλθε σε **4.706.287,00 ΕΥΡΩ**. Έτσι, το ποσοστό απορρόφησης του συνολικού διαθέσιμου ποσού για επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων στη Σερβία, στο πλαίσιο ΕΣΟΑΒ, φθάνει μόλις το **10,12%**, με υπόλοιπο αδιάθετο ποσό για επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων **41.793.713,00 ΕΥΡΩ**. Οι θέσεις εργασίας που δημιουργούνται με την υλοποίηση των ανωτέρω επενδύσεων φθάνουν τις **263**.

Η επιχορήγηση ιδιωτικών επενδύσεων στα πλαίσια του ΕΣΟΑΒ, για την Σερβία, παρουσιάζει την κάτωθι εικόνα:

- Ίδρυση μονάδος ηλεκτροστατικής βαφής προφίλ αλουμινίου στο Βελιγράδι,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής προφίλ αλουμινίου στο Βελιγράδι,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής υποδημάτων στην πόλη Βράνια,
- Ίδρυση μονάδος κατασκευής φωτιστικού εξοπλισμού, ηλεκτρικών λαμπτήρων, παραγωγής διαφημιστικών πινάκων, προθηκών και επιγραφών στο Μπαϊτάνισκι του Δήμου Ζέμουν του Βελιγραδίου,
- Ίδρυση μονάδος παραγωγής PVA γαλακτωμάτων, διαφόρων τύπων κόλλας και ζελατινών, στην πόλη Τσατσάκ της Σερβίας.

#### Γ-1.4 Ταμείο Μικρών Έργων – ΤΜΕ

Το Ταμείο Μικρών Έργων παρέχει υποστήριξη, κυρίως, σε μικρά τεχνικά έργα, επείγουσας φύσεως και με άμεση επίδραση στην τοπική κοινωνία. Το κόστος εκάστου έργου δεν πρέπει να υπερβαίνει τα 50.000 ΕΥΡΩ.

Οι προτάσεις μικρών έργων υποβάλλονται στην Πρεσβεία της Ελλάδος που εδρεύει στην αποδέκτρια χώρα, από την οποία και διαβιβάζονται με θετική ή αρνητική αξιολόγηση στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών, προκειμένου να ληφθεί η σχετική απόφαση, που αποτελεί και την προϋπόθεση για την προώθηση των συγκεκριμένων έργων προς υλοποίηση.

Έχει ήδη εγκριθεί και δεσμευθεί περί το 37% του συνολικού προϋπολογισμού για μικρά έργα. Πρόκειται, κυρίως, για μικρά έργα υποδομής (δρόμοι σε χωριά, αποχετευτικά δίκτυα και

δίκτυα ύδρευσης, μικρά έργα ανάπλασης, Πανεπιστήμια, Σχολεία και εξοπλισμός εργαστηρίων, κινητοί σταθμοί πρώτων βοηθειών, ασθενοφόρα, ιατρικά μηχανήματα κ.ά.)

Αναλυτικότερα:

- Στην **Αλβανία** το εγκεκριμένο ποσό ανέρχεται σε 344.495 ΕΥΡΩ και προορίζεται για την πραγματοποίηση έργων όπως, επισκευή πεζοδρομίων και οδών, στήριξη γεφυρών αλλά και εγκατάσταση κεραίων και αναμεταδοτών τηλεόρασης.
- Στη **Βοσνία & Ερζεγοβίνη** το εγκεκριμένο ποσό είναι 124.615 ΕΥΡΩ και αφορά έργα ηλεκτροδότησης, προμήθεια ασθενοφόρων, προμήθεια ηλεκτρονικού εξοπλισμού για το Συνταγματικό Δικαστήριο και για τον Οργανισμό Προώθησης Ξένων Επενδύσεων, καθώς και εξοπλισμό σχολικών εργαστηρίων.
- Στη **Βουλγαρία** το ποσό που έχει εγκριθεί για την πραγματοποίηση μικρών έργων ανέρχεται σε 203.000 ΕΥΡΩ. Τα έργα αυτά περιλαμβάνουν επισκευές και τεχνικές εργασίες στο κτίριο του Πανεπιστημίου Σόφιας και στο Ίδρυμα για Παιδιά και Νέους με Ειδικές Ανάγκες στο Βιντράρε της Σόφιας.
- Στο **Μαυροβούνιο**, το εγκεκριμένο ποσό είναι 77.860 ΕΥΡΩ και αφορά στην προμήθεια ηλεκτρονικών υπολογιστών για Σχολεία, στην ανέγερση μνημείου για τον ήρωα Βάσο Μαυροβουνιώτη, στην προμήθεια ασθενοφόρου και στην πραγματοποίηση προγράμματος διδασκαλίας γλωσσών.
- Στην **ΠΓΔΜ** το εγκεκριμένο ποσό για την υλοποίηση μικρών έργων είναι 383.400 ΕΥΡΩ και αφορά προμήθεια κινητών σταθμών πρώτων βοηθειών και ιατρικών μηχανημάτων.
- Στη **Ρουμανία**, το εγκεκριμένο ποσό είναι 423.121 ΕΥΡΩ και αφορά μεταξύ άλλων σε εξοπλισμό πληροφορικής στο Πανεπιστήμιο Βουκουρεστίου, επιμόρφωση ανέργων γυναικών, διαμόρφωση της κεντρικής πλατείας του Ισβοάρελε και ανακαίνιση του Σχολείου και του Πολιτιστικού Κέντρου στο χωριό αυτό.
- Στη **Σερβία**, το εγκεκριμένο ποσό είναι 371.912 ΕΥΡΩ και αφορά σε ανακαίνιση και επισκευή κτιρίων (πχ. Σχολείων, Μονής Ζίτσας), επισκευή υδατοφράχτη στις όχθες του Δούναβη, εγκατάσταση πληροφοριακού συστήματος στην ενδοκρινολογική κλινική του Κλινικού Κέντρου Σερβίας κ.ά.

Σημείωση: Το κείμενο του κεφαλαίου [Γ-1] έχει συνταχθεί από την Β2 Δ/ση του ΥΠΕΞ η οποία είναι αρμόδια μεταξύ άλλων και για θέματα ΕΣΟΑΒ.

## Γ-2 Ελληνική Συμμετοχή στο Πρόγραμμα Ανασυγκρότησης της Σρι Λάνκα

### Η Δημιουργία, η Βασική Αναπτυξιακή Στρατηγική και οι Δραστηριότητες της «Ειδικής Αποστολής της HELLENIC AID» στο Κολόμπο της Σρι Λάνκα

#### Γ-2.1 Εισαγωγή

Ακολουθώντας τη σχετική διεθνή αναπτυξιακή πρακτική των χωρών δωρητών και ιδιαίτερα το πλαίσιο εφαρμογής μιας αποτελεσματικής πολιτικής αναπτυξιακής συνεργασίας το οποίο συνιστά η Επιτροπή Αναπτυξιακής Συνεργασίας – Development Assistance Committee – (DAC) του ΟΟΣΑ (OECD) για τις χώρες-μέλη της, η HELLENIC AID του Υπουργείου Εξωτερικών, δημιούργησε το Μάιο του 2006 την «Ειδική Αποστολή της HELLENIC AID» στο Κολόμπο της Σρι Λάνκα, η οποία αποτελεί οργανικό τμήμα της Πρεσβείας της Ελλάδος στο Ν. Δελχί.

Σημειώνεται ότι είναι η πρώτη φορά που η HELLENIC AID δημιουργεί ένα επιχειρησιακό «Γραφείο Πεδίου Αναπτυξιακής Συνεργασίας» (Development Cooperation Field Office) σε αναπτυσσόμενη χώρα, με στόχο να αποτελέσει τον επιτόπιο συντονιστή και επιβλέποντα, της αποτελεσματικής υλοποίησης ενός ολοκληρωμένου σχεδίου συμμετοχής σε Τομεακά Προγράμματα Ανασυγκρότησης της Σρι Λάνκα μετά το Τσουνάμι, (after Tsunami Sectoral Reconstruction Projects).

Κατά τη διεθνή αναπτυξιακή πολιτική την οποία ακολουθούν όλοι οι εξειδικευμένοι πολυμερείς Οργανισμοί των Η.Ε. και της Ε.Ε. καθώς και οι μεγάλοι διμερείς δωρητές, τα Προγράμματα Ανασυγκρότησης (Reconstruction Projects) υλοποιούνται αμέσως μετά το πέρας των προγραμμάτων της επείγουσας ανθρωπιστικής και επισιτιστικής βοήθειας και πριν από την έναρξη υλοποίησης των πολυετών αναπτυξιακών προγραμμάτων.

Η περίοδος υλοποίησης των προγραμμάτων ανασυγκρότησης στην Σρι Λάνκα από τους διεθνείς δωρητές ξεκίνησε ήδη από το δεύτερο εξάμηνο του 2005 και τα περισσότερα από αυτά αναμένεται να έχουν ολοκληρωθεί περί το τέλος του 2007, εφόσον η κατάσταση ασφάλειας το επιτρέπει.

Με την δημιουργία της Ειδικής Αποστολής της HELLENIC AID στο Κολόμπο της Πρεσβείας της Ελλάδος στο Ν. Δελχί, η HELLENIC AID του ΥΠΕΞ, ακολουθώντας τη «Σκανδιναβική Αναπτυξιακή Σχολή» δημιουργεί τις προϋποθέσεις για την ανάπτυξη μιας ενεργού ανθρωπιστικής και αναπτυξιακής διπλωματίας καθώς και την εμπλοκή της Ελλάδος και της εξωτερικής της πολιτικής στα αναπτυξιακά και όχι μόνον, τεκταινόμενα της Ν.Α. Ασίας, η οποία αποτελούσε τουλάχιστον μέχρι πρόσφατα terra incognita και γεωγραφικό χώρο ο οποίος ευρίσκετο πέραν των άμεσων αναπτυξιακών προτεραιοτήτων μας και πάντως τοποθετείτο μόνον στο πλαίσιο των απωτέρων αναπτυξιακών σχεδιασμών.

Με την δημιουργία της Ειδικής Αποστολής, της HELLENIC AID στο Κολόμπο, η Χώρα μας καθίσταται ένας περισσότερο αξιόπιστος και υπολογίσιμος αναδυόμενος δωρητής (emerging donor) στην Ν.Α. Ασία, μειώνοντας έτσι τον παραδοσιακό Βαλκανικό εναγκαλισμό και

οδεύοντας μέσω της αναπτυξιακής διπλωματίας, διευρύνει τις προοπτικές για νέες διμερείς ή πολυμερείς συνεργασίες και νέα αναπτυξιακά και διπλωματικά ερείσματα, τα οποία θα αποβούν ιδιαίτερα καρποφόρα, τόσο για τις αποδέκτριες της μη συνδεδεμένης βοήθειάς μας (untied aid) αναπτυσσόμενες χώρες και την καταπολέμηση της φτώχειας στο πλαίσιο των MDGs των Η.Ε., όσο και για την Χώρα μας την ίδια.

## Γ-2.2 Η Κατάσταση της φτώχειας στις περιοχές της Σρι Λάνκα

Παρά το γεγονός ότι η Σρι Λάνκα δεν τοποθετείται πια στις λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες του κόσμου και ήδη βρίσκεται στις αναπτυσσόμενες – μεσαίου εισοδήματος χώρες – (middle income countries) κατά την World Bank, εν τούτοις συνεχίζει να αντιμετωπίζει ακόμη σοβαρότατα και επείγοντα προβλήματα φτώχειας και εισοδηματικών ανισοτήτων, στις Βόρειες και Ανατολικές περιοχές της, οι οποίες επλήγησαν περισσότερο από το καταστροφικό Τσουνάμι του 2004, και συνεχίζουν να πλήττονται σήμερα και από τις ένοπλες συγκρούσεις. Σύμφωνα μάλιστα με την πρόσφατη μελέτη της World Bank με τίτλο “ Sri Lanka Poverty Assessment & Engendering Growth with Equity : Opportunities and Challenges ” και στην σελ. Ε 2 αναφέρεται ότι :

“... The development story in Sri Lanka is one of mixed success. The country is on par with middle income countries and Millennium Development Goal (MDGs) timetables for universal primary school enrolment, gender parity in primary and secondary school enrolment and universal provision of reproductive health services. At the same time, consumption income poverty persists and the poor continue to face basic welfare challenges such as malnutrition...”

“...Population in the estates, North and East, and the tsunami- affected coastal areas are more likely to fall into the poverty trap cycle due to historical disadvantages or recent events like civil conflict or natural disasters...”

“... The largest poverty reduction in 2002, occurred in districts with low incidence of poverty in 1990-91 (Colombo and Gampaha in Western Province). In some districts – already among the poorest in 1990-91 poverty increased even further. Poverty in the poorest districts of Badulla and Monaragala was more than six times than in Colombo in 2002...”

“... The tsunami that struck Sri Lanka on December 26, 2004 is likely to have worsened poverty outcomes. Although poverty numbers are not available for districts in the East hardest hit by the tsunami on December 26, 2004 the average monthly per capita income before the tsunami in the East was close to that of the poorest provinces of Uva and Sabaragamuwa, so the impact of the tsunami is likely to have worsened poverty outcomes...”

“...Sri Lanka’s growth performance has been below potential when compared with East Asian countries, especially given its early achievements in human development. Per capita income-comparable to that of many East Asian countries in the 1960s – is currently less than one-tenth of Korea’s, one-fourth of Malaysia’s and one-half that of Thailand...”  
σελ. Ε5

“... Migration can affect cross regional inequality by shrinking wage gaps between regions as people move in response to wage differences, and promote development in lagging regions through remittances sent back to the migrants place of origin...”

σελ. 10

“... More inclusive economic growth will require easing specific constraints affecting particular sectors, regions and groups, but priorities critical for all include improving the quality of education, access to infrastructure like electricity, connectivity to markets and urban centers and access to finance for micro enterprises...”

**Γ-2.3**  
**Η λειτουργία επί του πεδίου**  
**της ειδικής αποστολής της HELLENIC AID**  
**της Πρεσβείας του Νέου Δελχί στη Σρι Λάνκα**

Λόγω της μεγάλης γεωπολιτικής και αναπτυξιακής σημασίας της Σρι Λάνκα καθώς και των καταστροφών που προκλήθηκαν από το Τσουνάμι, βρίσκονται σήμερα στην Χώρα αυτή και λειτουργούν, με Κεντρικά Γραφεία στο Κολόμπο και περιφερειακά σε ορισμένες περιοχές της, δεκάδες Αντιπροσωπείες εξειδικευμένων Αναπτυξιακών Οργανισμών των Η.Ε. (από το U.N. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs - OCHA, μέχρι το U.N. Development Programme - UNDP), η Αντιπροσωπεία της Ε.Ε. (με το ECHO και την Europe AID), μεγάλος αριθμός Πρεσβειών με τα Γραφεία των Development Agencies τους, καθώς και εκατοντάδες Διεθνείς (INGOs) και τοπικές Μ.Κ.Ο. (NGOs).

Στους παραπάνω θα πρέπει να προστεθεί επίσης και το μέχρι πρότινος λειτουργούν Γραφείο του International Monetary Fund (IMF), καθώς και τα λειτουργούντα Γραφεία της Asian Development Bank (ADB), της World Bank (WB) καθώς και σειρά ειδικών Αναπτυξιακών Τραπεζών (Γερμανία, Ιαπωνία, Κορέα, κλπ.) για να μην αναφερθεί κανείς παρά μόνον σε αυτές.

Μεταξύ των ανωτέρω πολυμερών και διμερών δωρητών πραγματοποιούνται συντονιστικές συναντήσεις για την αξιολόγηση της κατάστασης ασφάλειας για τους διεθνείς δωρητές, τον επιχειρησιακό συντονισμό καθώς και για την υιοθέτηση κοινών πρακτικών όσον αφορά στην υλοποίηση ανθρωπιστικών, επισιτιστικών και αναπτυξιακών προγραμμάτων και κυρίως όσον αφορά στην πρόσβαση με ασφάλεια σε περιοχές εγγύς των περιοχών συγκρούσεων, στις οποίες πρέπει να γίνει διανομή ανθρωπιστικής και επισιτιστικής βοήθειας ή θα πρέπει να υλοποιηθούν επείγοντα ανθρωπιστικά προγράμματα εγκατάστασης, εσωτερικά μετακινηθέντων προσφύγων (Internal Displaced Persons-IDPs) οι οποίοι εγκαταλείπουν τα σπίτια τους προσπαθώντας να αποφύγουν τις αυξανόμενες συγκρούσεις.

Είναι γεγονός πάντως ότι, παρά την επικρατούσα ιδιόμορφη σήμερα κατάσταση «μη πόλεμος - μη ειρήνη» και της ουσιαστικής αύξησης των συγκρούσεων κυρίως στις Βόρειες καθώς και λιγότερο στις Ανατολικές περιοχές της Χώρας, δεν παρατηρείται αποχώρηση διεθνών δωρητών, ενώ αντίθετα εμφανίζεται τελευταία - παρά τις μεγάλες καθυστερήσεις στην υλοποίηση τους και τη σημαντική αύξηση του κόστους των υλικών και της εργασίας - επικέντρωση των κυβερνητικών αναπτυξιακών προσπαθειών καθώς και των προγραμμάτων ανασυγκρότησης και των πολυετών προγραμμάτων υποδομών πολλών διεθνών δωρητών, προς τις λιγότερο ανεπτυγμένες Ανατολικές περιοχές της χώρας (Monaragala – Ampara - Batticaloa - Trincomalee).

Αντίθετα, η υλοποίηση αναπτυξιακών προγραμμάτων στις υπανάπτυκτες Βόρειες περιοχές και τη Χερσόνησο της Jaffna, εμφανίζεται να είναι προς το παρόν σχεδόν αδύνατη, λόγω των συγκρούσεων και περιορίζεται μόνον σε επείγοντα ανθρωπιστικά και επισιτιστικά κυρίως

προγράμματα, μια και διαπιστώνεται έλλειψη τροφίμων και φαρμάκων όπως αναφέρεται από τους εξειδικευμένους Διεθνείς Οργανισμούς.

Σημειώνεται πάντως ότι, τα προγράμματα ανασυγκρότησης της HELLENIC AID και η «Αρχιτεκτονική της Βοήθειας» (Aid Architecture) δεν εδράζονται μόνον στις περισσότερο ανεπτυγμένες Δυτικές περιοχές (Περιοχή του Colombo) και στις Νότιο-Δυτικές περιοχές (Περιοχή της Galle) αλλά καλύπτουν μια ευρεία και μεγάλη ζώνη γεωγραφικών περιοχών, πολλά από τα οποία βρίσκονται στις λιγότερες ανεπτυγμένες Ανατολικές περιοχές. (λ.χ. Κτιριακή επέκταση 7 Σχολείων μέσω της ΜΚΟ «Ευρωπαϊκή Προοπτική» καθώς και κτιριακή επέκταση 5 Σχολείων από την ΜΚΟ «Αναπτυξιακή Συνεργασία και Αλληλεγγύη» (ΑΣΑ) στην παραλιακή περιοχή της Ampara, καθώς και κατασκευή 2 μικρών Ιατρικών Κέντρων υπαίθρου και μιας Ψυχιατρικής Πτέρυγας 24 κλινών στο επαρχιακό Νοσοκομείο του Valaichchenai, από τη ΜΚΟ «Γιατροί του Κόσμου», (MDM-Greece) στην περιοχή της Batticaloa.

Επίσης στην περιοχή της πόλης του Trincomalee αναμένεται, να υλοποιηθεί και το πρώτο Κοινό Ελληνο-Αμερικανικό αναπτυξιακό πρόγραμμα (Joint Development Programme) της HELLENIC AID και της USAID, με την κατασκευή ενός νέου κτιρίου Λαχαναγοράς – Ιχθυαγοράς, καθώς και η υλοποίηση από τον Ελληνικό Ερυθρό Σταυρό (Ε.Ε.Σ.) της εκκρεμούσης κτιριακής επέκτασης πέντε (5) Σχολείων στην ίδια περιοχή, γνωστή και από τον ελλειμισμό το Μάρτιο του 2005 ενός Ελληνικού κρουαζιεροπλοίου - το οποίο λειτούργησε επί τρίμηνο ως Σταθμός Πρώτων Βοηθειών, αποσπώντας θετικότερα σχόλια.

Εξάλλου στις φτωχές και λιγότερο ανεπτυγμένες Βόρειες περιοχές του Kilinochchi και της Mallaitivu, η World Food Programme (W.F.P.) των Η.Ε υλοποιεί για την HELLENIC AID από το 2006, ένα καινοτομικό ανθρωπιστικό πρόγραμμα σίτισης μαθητών 76 Σχολείων σε συνδυασμό και με την κατασκευή σε κάθε Σχολείο και χώρου κουζίνας – χώρου διατήρησης τροφίμων – καθώς και χώρου διάθεσης του συσσιτίου στους μη προνομιούχους μαθητές των.

Πάντως η υλοποίηση σημαντικού αριθμού προγραμμάτων ανασυγκρότησης της HELLENIC AID στις Ανατολικές κυρίως περιοχές της Σρι Λάνκα και η αντίστοιχη συμβολή τους στις προσπάθειες για την ανάπτυξη των περιοχών αυτών και κυρίως ενίσχυσης του πληθυσμού των, ο οποίος δεν διαθέτει παρά πεινιχρά εισοδήματα, δεν ξεφεύγει της προσοχής, τόσο σε κυβερνητικό επίπεδο, όσο και εκ μέρους των επωφελουμένων κατοίκων και ιδιαίτερα των μαθητών, όπως συνέβη προσφάτως κατά την τελετή ολοκλήρωσης ενός πολύ χρήσιμου προγράμματος εγκατάστασης 300 φωτοβολταϊκών συστημάτων σε σπίτια απόρων οικογενειών στην Monaragala, της Ανατολικής περιοχής της Χώρας.

Παράλληλα μέσω των συχνών επαφών των μελών των εδώ Ελληνικών ΜΚΟ που υλοποιούν προγράμματα της HELLENIC AID, με τους εκπροσώπους των τοπικών αρχών, καθώς και τους άλλους εκπροσώπους της Σριλανκέζικης κοινωνίας των πολιτών, έχουν δημιουργηθεί συνεργασίες οι οποίες ενισχύουν αποτελεσματικά την επιτόπια υλοποίηση των προγραμμάτων τους και την προβολή του έργου της Χώρας μας και της HELLENIC AID.

#### Γ-2.4

### Η στρατηγική των προγραμμάτων ανασυγκρότησης (country reconstruction strategy) της HELLENIC AID στη Σρι Λάνκα

Ο σχεδιασμός της παρέμβασης της HELLENIC AID στην Σρι Λάνκα λαμβάνει υπόψη τους βασικούς κανόνες ανθρωπιστικής και αναπτυξιακής εμπλοκής των Διεθνών Οργανισμών και

της DAC, καθώς και κυρίως τους τομεακούς σχεδιασμούς της Κυβέρνησης της Σρι Λάνκα, (alignment).

Ο σχεδιασμός αυτός προσπαθεί αφενός να αντιμετωπίσει τις ανάγκες των διαφόρων αναπτυξιακών τομέων, που επλήγησαν από το Τσουνάμι και αφετέρου τις επείγουσες ανθρωπιστικές ανάγκες του πληθυσμού των περιοχών που πλήττονται από τις συγκρούσεις.

Έτσι, οι βασικότερες παράμετροι επιλογής των τομεακών προγραμμάτων ανασυγκρότησης της HELLENIC AID στην Σρι Λάνκα ήταν οι εξής :

- Να μην χαθεί το αναπτυξιακό momentum και να διασυνδεθεί η ιδιαίτερα καινοτομική ανθρωπιστική δράση της HELLENIC AID, με την αποστολή κρουαζιερόπλοιου - Σταθμού Πρώτων Βοηθειών – στον Λιμένα του Trincomalee το 2005, με τα μετέπειτα προγράμματα ανασυγκρότησης, με βάση τη διεθνή παγιωμένη αναπτυξιακή αρχή, “linking emergency with reconstruction and development”.
- Να ληφθούν υπόψη οι αξιολογήσεις των Διεθνών Οργανισμών και της Ε.Ε και οι επισημάνσεις τους για την ανάγκη υλοποίησης βιώσιμων (sustainable) τομεακών προγραμμάτων ανασυγκρότησης στην Σρι Λάνκα, καθώς και οι επιταγές των “Αναπτυξιακών Στόχων της Χιλιετίας” (MDGs), των Η.Ε. και της “Paris Declaration” ιδιαίτερα δε όσον αφορά στην κυριότητα της βοήθειας (ownership), στην ευθυγράμμιση της (alignment), και στην εναρμόνισή της (harmonisation).
- Να ληφθούν υπόψη οι κυβερνητικές επιλογές για την υλοποίηση Τομεακών Προγραμμάτων Ανασυγκρότησης σε περιοχές που επλήγησαν καίρια από το Τσουνάμι του 2004, καθώς και οι ανάγκες των τοπικών πληθυσμών.
- Να ληφθούν υπόψη οι γεωγραφικές αναπτυξιακές και εισοδηματικές ανισότητες της Χώρας, οι περιοχές που παρουσιάζουν υψηλότερο δείκτη φτώχειας, καθώς και οι τομείς που οι κάτοικοι απώλεσαν σημαντικά εισοδήματα από το Τσουνάμι λ.χ. Γεωργία, Αλιεία, κ.α.
- Για την επιτόπια αξιολόγηση των αναγκών και την κατάστρωση του σχεδίου ανασυγκρότησης, ειδική τετραμελής αποστολή της HELLENIC AID μετέβη τον Ιούλιο του 2005 στη Σρι Λάνκα και είχε αλληπάλληλες επαφές με ανώτατους κυβερνητικούς εκπροσώπους και άλλους κυβερνητικούς και μη φορείς.

Με βάση την αξιολόγηση των ανωτέρω, εκτιμήθηκε ότι η «Στρατηγική της Χώρας» (Country Reconstruction Strategy) Σχεδίου Ανασυγκρότησης της HELLENIC AID στην Σρι Λάνκα, θα πρέπει να εδράζεται στις ακόλουθες καίριες αναπτυξιακές και οργανωτικές παραμέτρους :

#### Πρώτον :

Να προσανατολισθεί στην ενίσχυση των ευαίσθητων τομέων της Εκπαίδευσης και της Υγείας, που αποτελούν και βασικούς στόχους των MDG's των Η.Ε. με έμφαση επίσης και στην ισότητα των δύο φύλων (gender equality), στην ενίσχυση της κοινωνίας των πολιτών (civil society) και στην προώθηση της μη διαφοροποίησης (non discrimination) των τοπικών πληθυσμών, ανάλογα με την θρησκευτική ή φυλετική τους καταγωγή.

#### Δεύτερον :

Να προσανατολισθεί στην ενίσχυση των υποδομών Αλιείας και του απολεσθέντος εισοδήματος των Αλιέων και των οικογενειών τους, καθώς και των τοπικών τους δυνατοτήτων (local capacities).

#### Τρίτον :



Να επιδιωχθεί, ώστε κατά την υλοποίηση των προγραμμάτων, να επιτευχθεί ο μεγαλύτερος βαθμός αποτελεσματικότητας (efficiency) και από τα αναπτυξιακά αποτελέσματα των προγραμμάτων ανασυγκρότησης να επωφεληθούν άμεσα οι τοπικοί πληθυσμοί (ownership) ιδιαίτερα στις φτωχές Ανατολικές περιοχές της Χώρας (poverty eradication) σύμφωνα με τις αρχές της DAC.

Τέταρτον :

Να επιδιωχθεί ώστε την υλοποίηση των προγραμμάτων να αναλάβουν κατά προτεραιότητα Ελληνικές ΜΚΟ και εφόσον δεν είναι τούτο δυνατόν, να εξετασθεί και το ενδεχόμενο υλοποίησης προγραμμάτων της HELLENIC AID είτε από εξειδικευμένους Διεθνείς Οργανισμούς, είτε από Διμερείς Δωρητές.

Πέμπτον :

Να επιδιωχθεί η υπογραφή κατά τα διεθνώς κρατούντα και μιας «Διμερούς Συμφωνίας Συνεργασίας Ανασυγκρότησης μεταξύ Ελλάδος και Σρι Λάνκα (2006-2008)», η οποία να αποτελέσει και το γενικότερο πλαίσιο της παρέμβασης ανασυγκρότησης της HELLENIC AID στη Σρι Λάνκα.

Έκτον :

Να δημιουργηθεί τέλος, μία «Ειδική Αποστολή της HELLENIC AID» στο Κολόμπο, ως λειτουργικό τμήμα της Πρεσβείας της Ελλάδος στο Ν. Δελχί, σύμφωνα με το Ισλανδικό (Iceland International Development Office - ICEIDA) και το Δανικό πρότυπο (Danish Development Co-operation Office – DANIDA) στο Κολόμπο.

Επισημαίνεται ότι η πλησιέστερη Ισλανδική και Δανική Πρεσβεία, βρίσκονται στο Ν. Δελχί.

Σημειώνεται ότι, Επικεφαλής της Ειδικής Αποστολής της HELLENIC AID στο Κολόμπο, της Πρεσβείας της Ελλάδος στο Ν. Δελχί, είναι από τον Μάιο του 2006 ο κ. Γεώργιος Φιλιππίδης Εμπειρογνώμων – Πρεσβευτής Σύμβουλος Α΄ (Head of HELLENIC AID Special Mission – Minister Counsellor – Development Cooperation).

### Γ-2.5 Η υπογραφή της πρώτης Συμφωνίας διμερούς αναπτυξιακής συνεργασίας μεταξύ Ελλάδος και Σρι Λάνκα

Ακολουθώντας το παράδειγμα άλλων Χωρών Δωρητών, καταρτίστηκε από την HELLENIC AID το 2006 και το κείμενο της Συμφωνίας Διμερούς Συνεργασίας Ανασυγκρότησης Ελλάδος – Σρι Λάνκα (2006 - 2008) το οποίο μετά από την επεξεργασία του από την Νομική Υπηρεσία του ΥΠΕΞ απεστάλη μέσω της Πρεσβείας μας του Ν. Δελχί, στο Σρι Λανκέζικο ΥΠΕΞ.

Σημειώνεται πάντως ότι η Συμφωνία αυτή, η πρώτη που πρόκειται να υπογράψει η Ελλάς και η HELLENIC AID με αναπτυσσόμενη Χώρα, αποτελεί το πλαίσιο αναφοράς της αναπτυξιακής παρέμβασης της HELLENIC AID στην Σρι Λάνκα και μπορεί να ανανεωθεί με τη σύμφωνη γνώμη των δύο πλευρών.

Επίσης υπογραμμίζεται ότι, εκτός από την Διμερή Συμφωνία αυτή, όλες οι υλοποιούσες στην Σρι Λάνκα προγράμματα ανασυγκρότησης της HELLENIC AID Ελληνικές ΜΚΟ έχουν ήδη υπογράψει με τα τοπικά Υπουργεία Παιδείας, Υγείας, Κοινωνικών Υπηρεσιών, Αλιείας κ.α. Memorandum of Understanding (M.O.U.) μέσω των οποίων γίνεται και η έγκριση της υλοποίησης των τομεακών προγραμμάτων και η προώθησή της συνεργασίας τους με αυτά.

## Γ-2.6 Το πλαίσιο των δραστηριοτήτων και πρωτοβουλιών της Ειδικής Αποστολής της HELLENIC AID στο Κολόμπο

Το γενικότερο περίγραμμα δραστηριοτήτων, πρωτοβουλιών, επαφών και συνεργασιών της Ειδικής Αποστολής της HELLENIC AID στο Κολόμπο της Πρεσβείας του Ν. Δελχί, μπορεί να οριοθετηθεί ως εξής:

- Συνεργασίες με τα Υπουργεία Οικονομικών, Παιδείας, Υγείας, Κοινωνικών Υπηρεσιών και Κοινωνικής Πρόνοιας, Ενδυνάμωσης των Γυναικών και Ανάπτυξης των Παιδιών (Women Empowerment and Child Development), Αλιείας και Αλιευτικών Πόρων κ.α.
- Συνεργασίες με άλλες σημαντικές κρατικές εξειδικευμένες Υπηρεσίες, όπως λ.χ. η Rehabilitation and Development Agency (RADA) καθώς και συνεργασίες με την Ceylon Fisheries Harbour Cooperation (C.F.H.C.) την CeyNor Foundation L.t.d. (CEYNOR) καθώς και άλλες κρατικές ή μη Υπηρεσίες.
- Συνεργασίες με πολλούς πολυμερείς Αναπτυξιακούς Οργανισμούς του συστήματος των Η.Ε., τα Γραφεία της Ε.Ε. (European Aid και ECHO) καθώς και τις Διεθνείς Αναπτυξιακές Τράπεζες που διαδραματίζουν ιδιαίτερα σημαντικό αναπτυξιακό ρόλο στην Σρι Λάνκα.
- Συνεργασίες με τις εξαιρετικά δραστήριες Development Agencies, πολλών διμερών δωρητών που υλοποιούν σημαντικά προγράμματα στην Σρι Λάνκα.
- Συμμετοχή στις συντονιστικές συναντήσεις των διεθνών πολυμερών η διμερών δωρητών και των Αναπτυξιακών Τραπεζών όπως είναι το Bilateral Development Group (B.D.G.), το Development Partners Group (D.P.G.), το E.U Development Counsellors Group, καθώς και άλλες.
- Συστηματικές και συχνότατες συνεργασίες με τα μέλη των εδώ, υλοποιούντων προγράμματα ανασυγκρότησης της HELLENIC AID, Ελληνικών ΜΚΟ για την εξέταση των αναφωσμένων προβλημάτων όσον αφορά, στις διαδικασίες υλοποίησης προγραμμάτων τους, στις διαδικασίες προκήρυξης μειοδοτικών διαγωνισμών για την επιλογή του προσφορότερου κατασκευαστή των έργων, καθώς και συντονισμό και εποπτεία της προόδου των εργασιών επί του πεδίου.
- Επισκέψεις μαζί με τους αρμόδιους των Ελληνικών ΜΚΟ στις περιοχές όπου τα έργα υλοποιούνται για την επιτόπια διαπίστωση της προόδου των έργων και επαφές με τους επωφελούμενους των έργων κατοίκους.
- Επισκέψεις σε τοπικές Αρχές και Φορείς, όπου υλοποιούνται τα έργα, για την εξέταση των επιτόπιων αναγκών και την προβολή του έργου της Χώρας μας και της HELLENIC AID.
- Συχνές επισκέψεις στους Οργανισμούς των Η.Ε που έχουν αναλάβει ή είναι ενδεχόμενο να αναλάβουν να υλοποιήσουν προγράμματα της HELLENIC AID στη Σρι Λάνκα, όπως είναι το World Food Programme (WFP), το U.N Office for Project Services (UNOPS), ο International Migration Organisation (IOM) κ.α.
- Συχνή και συστηματική ενημέρωση και συνεργασία με την Πρεσβεία του Ν. Δελχί, για την πορεία και πρόοδο των έργων ανασυγκρότησης της HELLENIC AID, εξέταση των

αναφυόμενων προβλημάτων καθώς και ενημέρωση της για οτιδήποτε αφορά στην ανθρωπιστική και αναπτυξιακή παρουσία της Χώρας μας στη Σρι Λάνκα.

- Αντιμετώπιση των πολλών και χρονοβόρων διοικητικών διαδικασιών που αντιμετωπίζουν οι Ελληνικές ΜΚΟ που βρίσκονται ήδη στην Σρι Λάνκα και συγκεκριμένα:
  - α) εγγραφή των ΜΚΟ στο Ειδικό Κρατικό Μητρώο (INGO Registration) καθότι άνευ της εγγραφής αυτής δεν είναι δυνατόν να ξεκινήσουν τα έργα,
  - β) χορήγηση άδειας διαμονής στην Χώρα (Resident Visa) και
  - γ) άδειας εργασίας των εδώ μελών των Ελληνικών ΜΚΟ (Working Permit).

Επισημαίνεται πάντως ότι ο – απαιτούμενος για την ολοκλήρωση των ανωτέρω εξαιρετικά πολύπλοκων και γραφειοκρατικών διαδικασιών – μέσος χρόνος, ξεπερνά τους τέσσερις μήνες.

- Αντιμετώπιση των ιδιαίτερα σοβαρών και οξυμένων προβλημάτων ασφάλειας που αντιμετωπίζουν όλοι όσοι εργάζονται, μετακινούνται και επιχειρούν στις Ανατολικές και Βόρειες περιοχές της χώρας.
- Θα πρέπει να αναφερθεί τέλος ότι, οι επιχειρούσες στη Σρι Λάνκα Ελληνικές ΜΚΟ έχουν αναλάβει να καταγράψουν για κάθε υλοποιούμενο πρόγραμμα ανασυγκρότησης – από την αρχική υπογραφή των ΜΟΥ με το αρμόδιο Υπουργείο μέχρι και το πέρας ολοκλήρωσης του έργου – σε CD, με φωτογραφικό και άλλο υλικό, στο οποίο να απεικονίζεται πλήρως η εξελικτική πορεία και η πρόοδος κατασκευής των προγραμμάτων ανασυγκρότησης της HELLENIC AID στη Σρι Λάνκα. Με τον τρόπο αυτό θα υπάρχει στο Γραφείο της Ειδικής Αποστολής της HELLENIC AID, στην Πρεσβεία του Ν. Δελχί, καθώς και στο ΥΠΕΞ πλήρης επιχειρησιακή εικόνα της προόδου των προγραμμάτων.

### Γ-2.7

#### **Το ολοκληρωμένο σχέδιο υλοποίησης προγραμμάτων ανασυγκρότησης της HELLENIC AID σε άμεση συνάφεια με την προώθηση των «Αναπτυξιακών Στόχων της Χιλιετίας» (MDGs) των Η.Ε και της “Paris Declaration”**

Όπως αναφέρθηκε και προηγουμένως, βασικός αναπτυξιακός στόχος της HELLENIC AID, ήταν να συμβάλει μέσω των υλοποιούμενων προγραμμάτων ανασυγκρότησης της στη Σρι Λάνκα, στην προώθηση των MDGs των Η.Ε. και της καταπολέμησης της φτώχειας.

Πράγματι όλοι οι τομείς υλοποίησης των προγραμμάτων της και συγκεκριμένα:

- α) η ενίσχυση της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης
- β) η ενίσχυση του τομέα της Υγείας
- γ) η ενίσχυση του τομέα της Αλιείας

περιλαμβάνονται στους βασικούς στόχους των MDGs, καθώς ενισχύονται τα τοπικά εισοδήματα, η διατροφή και η ποιότητα ζωής των κατοίκων και ιδιαίτερα των μαθητών των σχολείων.

## Γ-2.8

### Αναλυτική παρουσίαση των προγραμμάτων ανασυγκρότησης της HELLENIC AID κατά γεωγραφική περιοχή και φορέα υλοποίησής τους στη Σρι Λάνκα σε εφαρμογή της country reconstruction strategy

Η πλήρης και αναλυτική εικόνα της γεωγραφικής χωροθέτησης και κατανομής, καθώς και της προόδου των προγραμμάτων ανασυγκρότησης κατά φορέα υλοποίησής τους είναι η εξής:

#### Γ-2.8.1 Προγράμματα στη Δυτική και Νοτιοδυτική Σρι Λάνκα (NEGOMBO - COLOMBO - GALLE)

##### NEGOMBO

- Προώθηση των διαδικασιών κατασκευής από την HELLENIC AID, μέσω του UN Office for Project Services (UNOPS) του Αλιευτικού Λιμένα του NEGOMBO.

Αναμένεται, η έναρξη της συνεργασίας και της υλοποίησης του προγράμματος από τον UNOPS. Η διάρκεια κατασκευής της προβλήτας και των, ενός τριόροφου και ενός διόροφου κτιρίων του αλιευτικού λιμένας, καθώς και η κατασκευή 25 μικρών κατοικιών για τους μετεγκατεστημένους αστέγους, εκτιμάται ότι θα διαρκέσει 18 μήνες περίπου.

Με την ολοκλήρωση του προγράμματος αυτού θα επωφεληθούν δεκάδες ιδιοκτητών μεσαίων και μεγάλων αλιευτικών σκαφών καθώς και η οικονομία της περιοχής.

##### COLOMBO

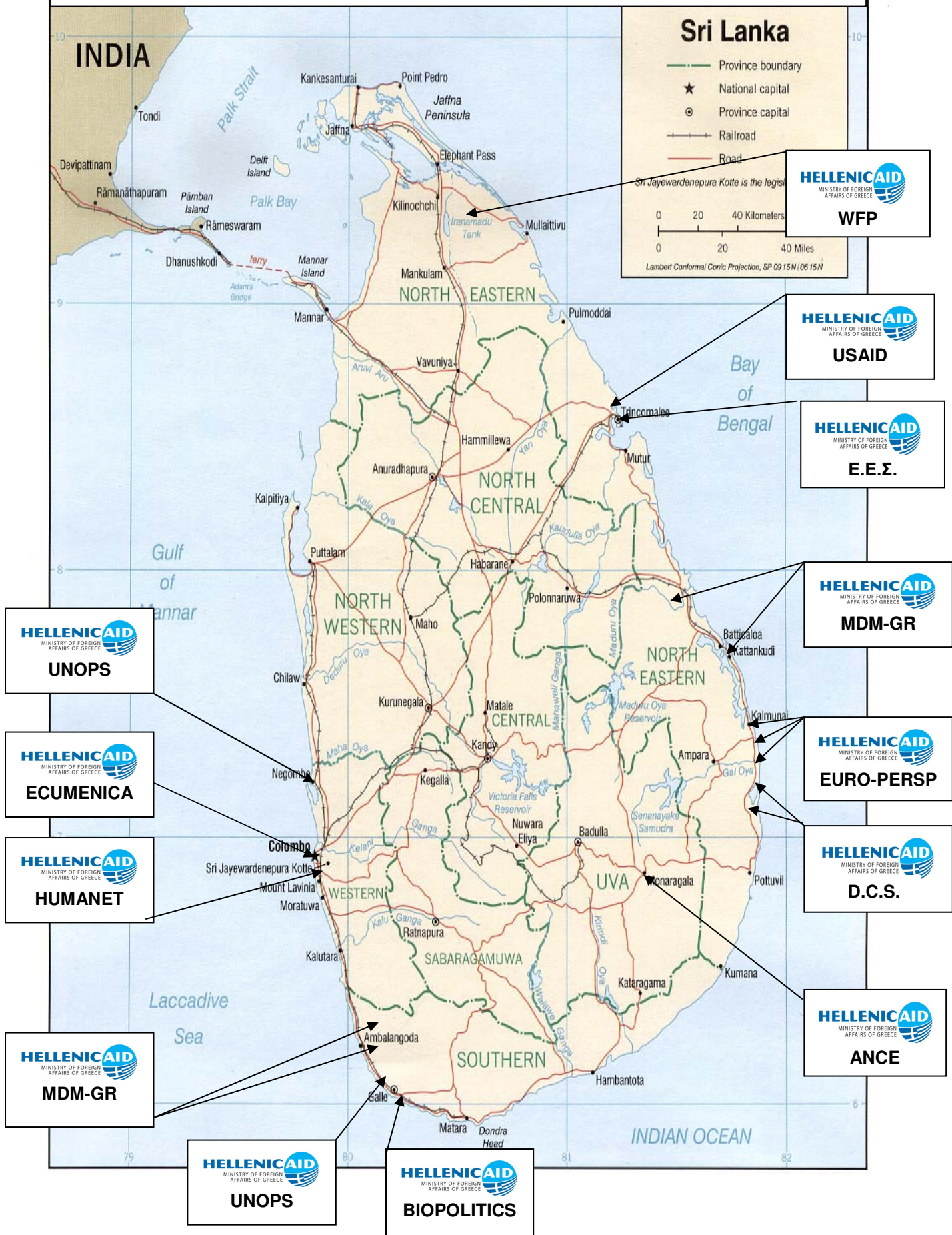
- ΜΚΟ "BIOPOLITICS INTERNATIONAL ORGANISATION"

Πρόγραμμα περιβαλλοντικής εκπαίδευσης για βιώσιμη ανάπτυξη στη Σρι Λάνκα. Εκτός από το σχετικό σεμινάριο το οποίο πραγματοποιήθηκε στην Αθήνα, αναμένεται να εκτυπωθεί στη Σρι Λάνκα, με τη συνεργασία τοπικού ΜΚΟ, και ειδικό εγχειρίδιο σχετικό με το περιβάλλον και τη βιώσιμη ανάπτυξη στην Σρι Λάνκα και το οποίο θα διανεμηθεί σε περιβαλλοντικούς Φορείς, Οργανώσεις και Πανεπιστήμια της χώρας.

- ΜΚΟ "ECUMENICA"

Αναμένεται η έναρξη του προγράμματος αγοράς 4-5 εξοπλισμένων Ασθενοφόρων, (ανάλογα με τις τιμές προσφοράς των συμμετεχόντων εταιρειών, στο σχετικό μειοδοτικό διαγωνισμό, ο οποίος πρόκειται να δημοσιευθεί στον αγγλόφωνο τύπο της χώρας).

## ΧΩΡΟΘΕΤΗΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΕΩΣ ΤΗΣ HELLENIC AID ΣΤΗ ΣΡΙ ΛΑΝΚΑ



- ΜΚΟ “HUMANET”

Η έναρξη του προγράμματος κατασκευής 25 μεσαίου μεγέθους πολυεστερικών αλιευτικών σκαφών ανοιχτής θαλάσσης και η προκήρυξη του σχετικού μειοδοτικού διαγωνισμού, στον αγγλόφωνο τύπο της Σρι Λάνκα αναμένεται να υλοποιηθεί στις αρχές Ιουλίου 2007.



(Ανέλαβε επίσης καθήκοντα Country Director ο Dr. Kurt Alois Twerenbold, και Υπεύθυνη Προγράμματος η κα Anna Butenko).

## GALLE

- ΜΚΟ “ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ- ΕΛΛΑΣ”

- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
MAADUWA MAHA VIDYALAYA – MAADUWA, BALAPITIYA.
- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
G/SRI VIMALASARA VIDYALAYA - MAHAKARAWA BALAPITIYA.
- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
G/SIRI ABAYATISSA MAHA VIDYALAYA – SEEMIGODA, BALAPITIYA.
- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
G/WATHURAWELA GAMINI MAHA VIDYALAYA, WATHURAWELA, KOSGODA.



Οι εργασίες κατασκευής των Σχολικών κτιρίων προχωρούν αρκετά γρήγορα. Έχουν ήδη κατασκευαστεί οι τσιμεντένιες κολόνες, το δάπεδο των κτιρίων και η τοιχοποιία των αιθουσών και επίκειται η τοποθέτηση της στέγης στα 2 μονόροφα Σχολεία. Επίσης έχουν κατασκευαστεί οι πλάκες του 1ου ορόφου, του διώροφου και τριώροφου Σχολικών κτιρίων και αναμένεται να τοποθετηθεί η σκεπή του διώροφου Σχολείου, καθώς και η πλάκα του 2ου ορόφου του τριώροφου Σχολείου.

- Προώθηση των διαδικασιών κατασκευής από την HELLENIC AID, μέσω του UN Office for Project Services (UNOPS) του Αλιευτικού Λιμένα του DODANDUWA-GALLE.

Αναμένεται η έναρξη της συνεργασίας και της υλοποίησης του προγράμματος από τον UNOPS. Η διάρκεια κατασκευής του πέτρινου κυματοθραύστη και της διωρόφου ιχθυαγοράς

του αλιευτικού λιμένος εκτιμάται ότι θα διαρκέσει 18 μήνες περίπου. Με την ολοκλήρωση του προγράμματος αυτού θα επωφεληθούν δεκάδες ιδιοκτητών μικρών και κυρίως παραδοσιακών ξύλινων σκαφών, τα οποία μέχρι σήμερα δεν προστατεύονται από τα ωκεάνια κύματα.

### Γ-2.8.2 Προγράμματα στην Ανατολική Σρι Λάνκα (TRINCOMALEE – BATTICALOA – AMPARA – MONARAGALA )

#### TRINCOMALEE

- Αναμένεται η Υλοποίηση, του πρώτου Κοινού Ελληνο-Αμερικανικού Αναπτυξιακού προγράμματος (Joint Development Programme) μεταξύ της HELLENIC AID και της USAID, λίγο έξω από την πόλη του Trincomalee, με την κατασκευή ισογείου Κτιρίου, Λαχαναγοράς – Ιχθυαγοράς. Το έργο αυτό αναμένεται να συμβάλει ενεργά και στην τοπική μειονοτική συμφιλίωση – «εν τη Αγορά» - των κατοίκων της περιοχής.
- Αναμένεται η κατασκευή, από τον Ελληνικό Ερυθρό Σταυρό (ΕΕΣ), 5 Σχολείων, στην περιοχή της πόλης του Trincomalee. Η έναρξη των διαδικασιών υπολογίζεται ότι θα ξεκινήσει το Σεπτέμβριο του 2007.

#### BATTICALOA

- ΜΚΟ “ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ – ΕΛΛΑΣ”
- Κατασκευή ισογείου Ψυχιατρικής Πτέρυγας 24 κλινών στο Επαρχιακό Νοσοκομείο του Valaichchenai, το οποίο καλύπτει μαζί με το Περιφερειακό Νοσοκομείο της Batticaloa όλες τις ανάγκες υγείας της περιοχής αυτής που έχει πληγεί σοβαρότατα από τις συγκρούσεις.
- Κατασκευή ισογείου Κέντρου Υγείας - Μητέρας Παιδιού - (Gramodaya C type) στο Kattankudi.
- Κατασκευή ισογείου Κέντρου Υγείας (Gramodaya C type) στο Mankadu.



Αναμένεται, εκτός απροόπτου (για λόγους ασφάλειας), η έναρξη των κατασκευαστικών εργασιών των δύο Κέντρων Υγείας περί τα μέσα του Ιουλίου 2007, ενώ η έναρξη της κατασκευής της ψυχιατρικής Πτέρυγας – λόγω της αλλαγής των αρχιτεκτονικών σχεδίων – θα ξεκινήσει αργότερα.

Σημειώνεται επίσης ότι το Υπουργείο Healthcare and Nutrition έστειλε προσφάτως αίτημα στην HELLENIC AID, για την χρηματοδότηση και μιας τριώροφης Χειρουργικής Κλινικής στο προαναφερθέν Νοσοκομείο του Valaichchenai, το οποίο δεν διαθέτει ακόμα χειρουργεία.

#### AMPARA

- ΜΚΟ “ΕΥΡΩΠΑΙΚΗ ΠΡΟΟΠΤΙΚΗ”

(Ευρίσκεται ήδη από τον Δεκέμβριο του 2006 στο Γραφείο της ΜΚΟ στο Κολόμπο, ο κ. Ιωάννης Διαγγελάκης, Country Director, ενώ έφθασαν επίσης και ο κ. Ιωάννης Ελ Χάννα, Βοηθός Συντονιστή, η κ. Ιωάννα Παπανικολάου, Πολιτικός Μηχανικός καθώς και ο κ. Βασίλειος Μπαλάσκας, Οικονομικός Υπεύθυνος).



- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
AK / AR-RAHEEMIYA VIDYALYA, AKKARAI Pattu.
- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
AK / RAMAKRISHNA MISSION VIDYALYA, AKKARAI Pattu.
- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
AK / ZAHIRA VIDYALYA, AKKARAI Pattu.
- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
KM / SAFEENA MUSLIM VIDYALAYA, KALMUNEI.
- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
KM / GANESHA MAHA VIDYALAYA, KALMUNEI.
- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
KM / PANDIRUPPU MAHA VIDYALAYA, KALMUNEI.
- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
KM / PERIYANEELAVANAI VISHNU MAHA VIDYALAYA, KALMUNEI.

Σημειώνεται ότι η δημοσίευση του μειοδοτικού διαγωνισμού στον αγγλόφωνο και τοπικό τύπο θα πραγματοποιηθεί τον Απρίλιο του 2007, ενώ εντός του Ιουλίου θα τελειώσει και η επιλογή των ανάδοχων εταιρειών.

Αναμένεται, εκτός απροόπτου, η έναρξη των εργασιών κατασκευής των κτιρίων περί τα μέσα του Ιουλίου 2007 στην περιοχή, η οποία παρουσιάζει, περιοδικά, οξυμένα προβλήματα ασφάλειας.

▪ ΜΚΟ “ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ (ΑΣΑ)/(D.C.S.)”

(Ευρίσκεται ήδη στο Γραφείο της ΜΚΟ στο Κολόμπο, ο κ. Ιωάννης Διαγγελάκης, Project Coordinator – Περιοδικά επισκέπτεται τη Σρι Λάνκα και Μηχανικός της ΜΚΟ από την Αθήνα).





- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
AK/YESHA BALIKA VIDYALAYA, AKKARAIATTU.
- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
AK/FAYIZA MAHA VIDYALAYA, AKKARAIATTU.
- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
AK/AI MUNEERA GIRL'S MAHA VIDYALAYA, ADDALAICHENAI.
- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
AK/AI ARAFA VIDYALAYA ADDALAICHENAI.
- Κτιριακή Επέκταση του σχολείου  
AK/AN NOOR VIDYALAYA ADDALAICHENAI.

Σημειώνεται ότι η δημοσίευση του μειοδοτικού διαγωνισμού στον αγγλόφωνο και τοπικό τύπο θα πραγματοποιηθεί τον Απρίλιο του 2007, ενώ εντός του Ιουλίου του ίδιου έτους θα τελειώσει και η επιλογή των ανάδοχων εταιρειών.

Αναμένεται εκτός απροόπτου η έναρξη των εργασιών κατασκευής των κτιρίων περί τα μέσα του Ιουλίου 2007 στην περιοχή, η οποία παρουσιάζει, περιοδικά, οξυμένα προβλήματα ασφάλειας.

## MONARAGALA

- ΜΚΟ “Athens Network of Collaborating Experts (ANCE)”

(Ευρίσκεται στο Γραφείο της ΜΚΟ στο Κολόμπο ο κ. Παναγιώτης Κωστής, ενώ επισκέφθηκαν εποχιακά τη Σρι Λάνκα οι κ. Ασπασία Κάκαρη, Διευθύντρια της ΜΚΟ και η κ. Ξένια Κουτεντάκη.)



- Το πρώτο δημοφιλές πρόγραμμα εγκατάστασης 300 ηλιακών θερμοσυσσωρευτών (solar panels) σε ισάριθμα σπίτια φτωχών οικογενειών στην περιοχή της Monaragala, θα ολοκληρωθεί από την ανωτέρω ΜΚΟ τον Απρίλιο του 2007. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι αυτό θα αποτελέσει το πρώτο πρόγραμμα της HELLENIC AID το οποίο θα ολοκληρωθεί στη Σρι Λάνκα και από το οποίο θα επωφεληθούν κυρίως μαθητές των αγροτικών οικογενειών, οι οποίες δεν ανέμεναν να συνδεθούν με το ηλεκτρικό ρεύμα ούτε μετά παρέλευση πενταετίας.
- Μετά συνεχή αιτήματα και άλλων οικογενειών της ίδιας περιοχής να επωφεληθούν από ένα παρόμοιο πρόγραμμα, το Υπουργείο Women Empowerment and Child Development απέστειλε στην HELLENIC AID και νέο, δεύτερο πρόγραμμα εγκατάστασης, μεγάλων solar panels σε 60 Σχολεία και μικρών solar panels σε 400 σπίτια της ίδιας αγροτικής και φτωχής περιοχής της Monaragala.

**Γ-2.8.3 Πρόγραμμα στη Βόρεια Περιοχή της Σρι Λάνκα  
(KILINOHCHI - MALLAITIVU)**

- Συνέχιση της υλοποίησης του καινοτομικού προγράμματος, αφενός σίτισης εκατοντάδων παιδιών 76 Σχολείων στις φτωχές περιοχές Kilinochchi και Mallaitivu και αφετέρου κατασκευής στα ίδια Σχολεία, χώρων κουζίνας, χώρου διατήρησης και αποθήκευσης των τροφίμων και χώρου διάθεσης του συσσιτίου στους μαθητές τους. Το πρόγραμμα αυτό, στο οποίο συνεργάζονται εκτός των διδασκόντων και οι γονείς των μαθητών, έχει ιδιαίτερη απήχηση στην περιοχή και υλοποιείται με χρηματοδότηση της HELLENIC AID από το U.N. World Food Programme (WFP) παρά τις ιδιαίτερες δυσκολίες ασφάλειας και έλλειψης οικοδομικών υλικών που υφίστανται στην περιοχή αυτή.

Σημειώνεται ότι το κατασκευαστικό μέρος έχει αναλάβει – σε συνεργασία με το WFP – ο UNOPS. Ήδη έχουν κατασκευαστεί πλήρως 5 Σχολεία ενώ σε 10 ακόμη οι εργασίες έχουν προχωρήσει κατά πολύ.

Σημείωση: Το κείμενο του κεφαλαίου [Γ-2] έχει συνταχθεί από τον κ. Γεώργιο Φιλιππαίο, Εμπειρογνώμονα Πρεσβευτή Σύμβουλο Α΄ του Υπουργείου Εξωτερικών, ο οποίος είναι επικεφαλής της Ειδικής Αποστολής της HELLENIC AID στο Κολόμπο της Σρι Λάνκα, που αποτελεί οργανικό τμήμα της Πρεσβείας της Ελλάδος στο Ν. Δελχί.

### Γ-3 Μεταναστευτική Πολιτική και Καταπολέμηση της Εμπορίας Ανθρώπων

Μια ειδικότερη πτυχή της στρατηγικής αναπτυξιακής συνεργασίας αφορά στην συνοχή των πολιτικών και ειδικότερα της πολιτικής αναπτυξιακής συνεργασίας με τη μεταναστευτική πολιτική.

Η διαχείριση των μεταναστευτικών εισροών, η καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης και η ανάπτυξη ενός βέλτιστου προτύπου ενσωμάτωσης, αποτελούν μείζονες προκλήσεις για την Ελλάδα και τις χώρες της DAC. Η χάραξη μεταναστευτικής πολιτικής θα πρέπει να συνεκτιμά την ανάλυση των αιτιών του μεταναστευτικού φαινομένου, την παρακολούθηση των μεταναστευτικών τάσεων, την ανάληψη πρωτοβουλιών με σκοπό την από κοινού αντιμετώπιση των μεταναστευτικών ροών και τη δημιουργία εταιρικής σχέσης με τις χώρες καταγωγής, προέλευσης, και διέλευσης σε θέματα μετανάστευσης. Ως γνωστόν οι αιτίες της μετανάστευσης είναι πολλές.

Η ανασφάλεια, οι περιορισμένες προοπτικές οικονομικής ευημερίας και οι συνθήκες φτώχειας διαβίωσης και άλλοι αντίστοιχοι παράγοντες που ωθούν φτωχούς πληθυσμούς να υιοθετούν τη λύση της μετανάστευσης. Το φαινόμενο παρατηρείται ιδιαίτερα στην περιοχή της Νότιο-Ανατολικής Ευρώπης και ειδικότερα των Βαλκανίων, όπου ολόκληρες οικογένειες ξενιτεύονται στην προσπάθεια να εξεύρουν εργασία στη Ε.Ε., και ειδικότερα στην Ελλάδα όπου το μεγαλύτερο ρεύμα μεταναστών προέρχεται από τη γειτονική Αλβανία.

Από την άλλη πλευρά όμως, η μετανάστευση δημιουργεί και αρνητικά φαινόμενα που συνδέονται με την παραβατικότητα της παράνομης μετανάστευσης του διασυνοριακού εγκλήματος. Η πιο συγκεκριμένη μορφή αυτού του φαινομένου είναι η παράνομη διακίνηση και εμπορία προσώπων (κυρίως αλλοδαπών γυναικών και παιδιών) που στην προσπάθεια αναζήτησης νέων ευκαιριών εργασίας και καλύτερης τύχης, παγιδεύονται και καταλήγουν στην πορνεία αλλά και σε άλλες μορφές αναγκαστικής εργασίας.

Η ελληνική πολιτεία θεωρώντας τη μετανάστευση ως αναπόσπαστη πτυχή της αναπτυξιακής πολιτικής και στόχο της χιλιετίας συμβάλει θετικά στα παρακάτω θέματα μεταναστευτικής πολιτικής:

- Προσεγγίζει το ζήτημα της μετανάστευσης από την θετική προοπτική της αξιοποίησης του ανθρώπινου δυναμικού, μέσα από την απρόσκοπτη πρόσβαση των μεταναστών στην εκπαίδευση, στην γλωσσική επιμόρφωση και σε προγράμματα κοινωνικής ενσωμάτωσης
- Προάγει την κοινωνική και επαγγελματική ένταξη της δεύτερης γενιάς των μεταναστών.
- Περιορίζει την παράνομη μετανάστευση και εξορθολογίζει τα κριτήρια για την χορήγηση ασύλου, ώστε να υπάρξουν αρτιότερες ευκαιρίες απασχόλησης για τον γηγενή πληθυσμό και τους νόμιμους μετανάστες.
- Προωθεί προγράμματα για την ενσωμάτωση των γυναικών μεταναστών ώστε να εκτιμηθεί και να αξιοποιηθεί ο καίριος ρόλος τους στη στήριξη της κοινωνικής συνοχής των μεταναστών, μέσα από την προβολή θετικών προτύπων μεταναστών απέναντι στον γηγενή πληθυσμό.
- Ενθαρρύνει την υιοθέτηση και θεσμική κατοχύρωση προγραμμάτων αξιολόγησης των αιτήσεων μετανάστευσης που ανταποκρίνεται στις άμεσες και μακροπρόθεσμες ανάγκες της αγοράς εργασίας.
- Επιδιώκει τη στενή συνεργασία με τις χώρες προέλευσης, ώστε η διαχείριση των μεταναστευτικών ροών να λειτουργεί κατά τρόπο αμοιβαία επωφελή και για τις δύο πλευρές.

- Επαναπατρίζει τους μετανάστες σύμφωνα με την εθνική της νομοθεσία μετά το πέρας των σπουδών τους και με τη συμπλήρωση του 21ου έτους της ηλικίας τους.

Πέρα από τα κατασταλτικά μέτρα, αποτελεί στρατηγική ότι πρέπει να υιοθετήσουμε αναπτυξιακές πολιτικές που θα οδηγήσουν στην άμβλυνση των κοινωνικών ασυμμετριών, ώστε να μην μπορεί το οργανωμένο έγκλημα και η παράνομη διακίνηση ανθρώπων να ευημερεί στην ΝΑ Ευρώπη, με αντίστοιχες αναπτυξιακές δομές στις χώρες προέλευσης.



Περαιτέρω η Ελληνική Πολιτεία υλοποιεί το Εθνικό Σχέδιο Δράσης (ΕΣΔ) για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων. Από τον Μάιο του 2004 έχει συσταθεί Διυπουργική Νομοπαρασκευαστική Επιτροπή παρά τω Πρωθυπουργώ σε επίπεδο Γενικών Γραμματέων. Αποστολή της Επιτροπής είναι ο άρτιος συντονισμός των δράσεων με στόχο την εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου για την αρωγή των θυμάτων και την δίωξη των διακινητών. Το έργο της Επιτροπής συνδράμουν εμπειρογνώμονες, επιχειρησιακά στελέχη (αξιωματικοί, εισαγγελείς) και εξειδικευμένες ΜΚΟ. Οι δράσεις καλύπτουν όλο το φάσμα της καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων που περιλαμβάνει το ΕΣΔ (Πρόληψη, Προστασία και Καταστολή). Η υλοποίηση των δράσεων πραγματοποιείται μέσω της συνεργασίας με συναρμόδια Υπουργεία, μέσω της συνεργασίας με Διεθνείς Οργανισμούς, μέσω της διακρατικής συνεργασίας και της συνεργασίας με Ελληνικές και διεθνείς ΜΚΟ.

Συνοπτικά, οι δράσεις περιλαμβάνουν προγράμματα αναγνώρισης και παραπομπής των θυμάτων, λειτουργία ξενώνων φιλοξενίας και παροχής ψυχο-κοινωνικής υποστήριξης, παροχή νομικής και διοικητικής υποστήριξης, εθελοντικό επαναπατρισμό, δράσεις στις χώρες προέλευσης, εκστρατείες ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης του κοινού και προγράμματα επιμόρφωσης των συναρμόδιων κρατικών Φορέων.



Οι πρωτοβουλίες που αναπτύσσονται από κοινού η ΥΔΑΣ με τον Δ.Ο.Μ καλύπτουν ένα σημαντικό τομέα του Εθνικού Σχεδίου Δράσης και εξασφαλίζουν την ευθυγράμμιση του εθνικού σκέλους των δράσεων με τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές. Συγκεκριμένα, ο Δ.Ο.Μ με χρηματοδότηση και συνεργασία της Υπηρεσίας μας υλοποιεί μια σειρά δράσεων με στόχο την βελτίωση του συστήματος αναγνώρισης, παραπομπής και αρωγής των θυμάτων, όπως και την εκπαίδευση και ευαισθητοποίηση δικαστικών και αστυνομικών αρχών στις ορθές πρακτικές αναγνώρισης και αρωγής των θυμάτων. Στο πλαίσιο αυτό πραγματοποιήθηκε το 2006, υπό την αιγίδα και χρηματοδότηση της ΥΔΑΣ, σχετική διημερίδα στη Ρόδο με τη συνεργασία της Ένωσης Εισαγγελέων Ελλάδος, κατά τη διάρκεια της οποίας συμμετείχαν 200 περίπου Γενικοί Εισαγγελείς από όλη την χώρα.

Επίσης η ΥΔΑΣ σε συνεργασία με τον ΔΟΜ διατηρεί διαρκές φόρουμ διαβούλευσης με τις προξενικές/διπλωματικές αρχές όλων των χωρών προέλευσης θυμάτων (ΝΑ Ευρώπη και Νιγηρία) με στόχο τον αρτιότερο συντονισμό και την περιφερειακή συνεργασία. Το φόρουμ, έχει αναδειχθεί σε σημαντικό εργαλείο για τη στενή συνεργασία μεταξύ εκπροσώπων του κράτους, των ΜΚΟ, των Διεθνών Οργανισμών και φορέων ξένων κρατών που δραστηριοποιούνται στην καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων. Η προστιθέμενη αξία του Φόρουμ έγκειται στο ότι θεσμοθετεί ένα συστηματικό διάλογο μεταξύ όλων των εμπλεκόμενων φορέων, συμπεριλαμβανομένων, για πρώτη φορά, εκπροσώπων κυβερνήσεων των κρατών προέλευσης, διέλευσης και προορισμού. Στο πλαίσιο του Φόρουμ πραγματοποιούνται συζητήσεις με σκοπό την διαλεύκανση και την επίλυση προβληματικών ζητημάτων που προκύπτουν κατά την παροχή προστασίας και υποστήριξης στα θύματα, όπως για παράδειγμα περιπτώσεις απώλειας διαβατηρίων, διαδικασίες επαναπατριsmού θυμάτων, προβλήματα κατά την έκδοση αδειών παραμονής, κ.λπ.

Αντίστοιχες δράσεις στους τομείς της προστασίας, πρόληψης και καταστολής εμπορίας ανθρώπων, υλοποιεί η ΥΔΑΣ σε συνεργασία με τις ΜΚΟ: Άρσις, Αντιγόνη, Αλληλεγγύη, Κέντρο Προάσπισης Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Ελληνικό Συμβούλιο για τους Πρόσφυγες, ΕΚΥΘΚΚΑ, Ευρωπαϊκό Κέντρο Δημοσίου Δικαίου, Κέντρο Αποκατάστασης Θυμάτων Βασανιστηρίων, Κλίμακα, Δίκτυο Γυναικών Ευρώπης, Διεθνής Ένωση Αστυνομικών. Τέλος, η ΥΔΑΣ χρηματοδότησε προγράμματα καταπολέμησης εμπορίας ανθρώπων σε συνεργασία με τα Υπουργεία Δημόσιας Τάξης (πρόγραμμα ΙΛΑΕΙΡΑ) και ΥΠΕΣΔΔΑ (ΚΕΘΙ, Γενική Γραμματεία Ισότητας, ΙΜΕΠΟ)



Σημαντική για τη διεθνή εικόνα της Χώρας και απολύτως ενθαρρυντική για τη προσπάθεια που συντελείται εδώ και δύο περίπου χρόνια από το Υπουργείο Εξωτερικών και τη HELLENIC AID, ήταν η Έκθεση του State Department (Ιούνιος 2006) για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης προσώπων (Trafficking).

Η Ελλάδα αναβαθμίσθηκε στη 2η κατηγορία (Tier 2) έχοντας παύσει να είναι υπό επιτήρηση κράτος, χωρίς βεβαίως να έχουν αντιμετωπιστεί όλα τα προβλήματα πλήρως όπως π.χ. η σύλληψη και καταδίκη διακινητών. Αναγνωρίζεται από το διεθνή παράγοντα η συστηματική και δυναμική προσπάθεια που συντελέστηκε τα τελευταία χρόνια από το Υπουργείο Εξωτερικών και την HELLENIC AID για την αντιμετώπιση του φαινομένου, καθώς και οι πρωτοβουλίες της Ελληνικής κυβέρνησης που οδήγησαν στην ενίσχυση των δυνατοτήτων προστασίας των θυμάτων διακίνησης, όπως η υπογραφή του Μνημονίου Συνεργασίας με ΜΚΟ, η υπογραφή της συμφωνίας επαναπατριsmού των ανηλίκων με την Αλβανία, καθώς και η εκστρατεία ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης της κοινής γνώμης.

Το γεγονός ότι αναγνωρίζεται το μέχρι τώρα έργο και για την καταπολέμηση και πρόληψη του φαινομένου, ενθαρρύνει την HELLENIC AID να συνεχίσει τη συντονισμένη προσπάθεια μαζί με τα συναρμόδια Υπουργεία και τις ΜΚΟ, υπερασπίζοντας τις αξίες του πολιτισμού και της δημοκρατίας, κόντρα στο απαράδεκτο φαινόμενο της σύγχρονης δουλείας.

Σημείωση: Το κείμενο του κεφαλαίου [Γ-3] έχει συνταχθεί από την ΥΔΑΣ-1 Δ/ση του ΥΠΕΞ.